

# 每日养老资讯

2018年9月4日

特别鸣谢：  
香山颐养健康管理有限公司  
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



# 目录

<b>养老视点</b>	<b>4</b>
北京：座谈办复民建市委提案，部署养老供给侧改革	4
河南：南阳市将全面放开养老服务市场	4
江苏：盐都推进公办养老机构社会化，提升老人获得感	5
江苏：无锡提高补贴标准建立特岗津贴，养老护理床位三年后占比超六成	6
江苏：南京启动老年人精神关爱项目，上门陪独居老人聊天	7
江苏：苏州三年内将实现区域性养老服务中心全覆盖	7
江苏：民政拉长养老短板“责任清单”助力乡村振兴	8
江西：萍乡市把乡镇敬老院改造列入“八大民生工程”	9
体验申城养老   老年人福利不知如何申请？养老机构哪家强？有养老问题，找他们准没错	10
善居工程和适老化改造：新世界国际引领无锡扶贫新模式	12
养老不单是“生意”更当具备“情怀”	13
<b>热点新闻</b>	<b>14</b>
全国老龄工作委员会关于深入开展 2018 年全国“敬老月”活动的通知	14
全国老龄办在京召开专题座谈会，积极推动老龄产业健康发展	16
<b>政策法规</b>	<b>17</b>
云南：解读《云南省人民政府关于进一步加快老龄事业发展的实施意见》	17
<b>养老研究</b>	<b>19</b>
养老问题及模式探索	19
<b>养老类型</b>	<b>20</b>
黑龙江：哈尔滨 15 家养老机构发现消防安全隐患	20
<b>养老产业</b>	<b>20</b>
山东：老博会火热进行中——老龄产业成新“蓝海”	21
赛迪顾问：智慧健康养老产业市场规模已达 2.2 万亿元	22
湖北：武汉首届养老产业博览会将于 10 月 15 日在武展开幕	22
<b>智慧养老</b>	<b>23</b>
养儿防老不如 AI 防老，“银发科技”成老龄化社会福音	23
老人走失事件频发的背后：缺少主动寻回措施	25
<b>养老培训</b>	<b>27</b>
北京市职业院校将增养老服务专业	27
贵州：贵阳市民政局举办培训班，提升养老服务人员素质	28
<b>老年大学</b>	<b>29</b>
山东：青岛市老年大学新学年首开设三个系，首办开学典礼	29
老年大学开设无人机操作班，火爆新课程很时尚	29
<b>健康管理</b>	<b>31</b>
外媒研究显示：打字速度显示老年痴呆阶段	31

<b>养老地产</b> .....	<b>32</b>
中国养老地产现状.....	32
<b>互动养老</b> .....	<b>37</b>
发展“候鸟旅居式”养老，推动健康产业提档升级.....	37
<b>养老金融</b> .....	<b>39</b>
“以房养老”扩围，玉林老人怎么看？.....	39
税延养老险上线第三方平台，向个人开放.....	40
苏罡：中国养老金三支柱的布局与完善思考.....	41
万亿养老金融市场怎么投.....	42
<b>社会保障</b> .....	<b>45</b>
贵州：天柱县四举措化解养老保险历史遗留问题.....	45
河南：荥阳市充分发挥城乡居民基本养老保险作用，助力改善民生.....	45
浙江：东阳市开展慈善助老济困送温暖行动.....	46
广西：全面加强企业职工基本养老保险基金抗风险能力建设.....	46
明年全额缴社保有人会“减薪”？来看专家怎么说.....	47
<b>国际交流</b> .....	<b>48</b>
科学技术部部长王志刚一行在以色列居家养老和远程医疗服务企业调研.....	48
韩国进入“老龄社会”.....	49
日本是如何变成“养老天堂”的？.....	50
<b>老年说法</b> .....	<b>52</b>
山东：烟台市老年人防范电信网络诈骗宣传教育走进老博会.....	52
民办养老院押金投资别成“地雷”.....	52
<b>政府购买服务</b> .....	<b>53</b>
福建：晋安区城乡居民养老和医疗保险村级便民信息化平台建设硬件招标采购招标公告.....	53
福建：泉州市丰泽区民政局 2018 年社区居家养老服务工程-购买居家养老信息化服务-7400 人服务类采购项目招标公告.....	55
福建：生物工程职业技术学院健康养老研究中心采购综合养老服务平台项目招标公告.....	56
山东：青岛南区民政局行政部分为设立社会工作站的养老机构购买社工岗位公开招标公告.....	57
<b>关于我们</b> .....	<b>58</b>
<b>联系我们</b> .....	<b>60</b>

## 养老视点

### 北京：座谈办复民建市委提案，部署养老供给侧改革

8月16日，北京市民政局和市财政局、市发改委、市规土委一行专程来到民建北京市委，就民建北京市委提出的《加快我市养老政策供给侧改革》这一提案，举行办复座谈会。

为进一步推动北京市养老服务事业和养老产业的健康可持续发展，2017年，民建北京市委以养老供给侧结构性改革为切入点，成立课题组，开展专题调研。课题组采取实地调研、问卷调查、入户调查、专题座谈等多种形式深入调研，了解了全市整体情况和各区养老工作的特点，最终形成调研报告。

该调研报告转化为民建界别提案，提交北京市政协十三届一次会议。提案得到市委市政府的高度重视，责成市民政局会同市财政局、市发展改革委、市规划国土委共同办理。

当天的办复会议上，北京市民政局表示，民建市委的提案紧紧抓住了养老服务供给侧改革这一主题，提案内容丰富，针对性强，为推进北京养老服务发展，提升养老服务供给能力提供了宝贵借鉴。北京市民政局还介绍了提案办理的情况，针对提案提出的加大宣传督查、优化营商环境、加强信息化建设等5个方面20条建议做出了具体的工作部署。

民建北京市委常务副主委任学良表示，民建市委多年来一直关注民营企业发展、固废垃圾处理以及养老问题等三大热点问题。针对养老问题，民建市委一直呼吁关注基本养老、社会公平、社会资本投入、居家养老等四方面问题。任学良希望相关部门不要唯数据论，要关注真正的民生诉求，并希望通过民建市委的努力，带动更多部门关注养老问题，以增强人民群众的获得感、幸福感。

（来源：团结报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/54698>

### 河南：南阳市将全面放开养老服务市场

8月22日，南阳市人民政府办公室下发《全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》，决定在全市全面放开养老服务市场。《意见》明确提出，到2020年，全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合，功能完善、服务优良、布局合理、规模适度、覆盖城乡的多层次社会养老服务体系。全市养老服务市场全面放开，社会力量成为养老服务业发展主体。养老服务业成为促进经济发展的重要增长极。

《意见》指出全面放开养老服务市场。进一步放宽准入条件。降低社会力量开展养老服务准入门槛。规范养老机构投资项目审批报建手续。简化优化养老机构相关审批手续。全面清理、取消申办养老机构的不合理前置审批事项，优化审批程序，简化审批流程。完善价格形成机制。建立以市场形成价格为主的养老机构服务收费管理机制。推动公办养老机构改革。

《意见》提出大力发展居家社区和农村养老服务。在制定城市总体规划、控制性详细规划时，要按照人均用地不少于0.1平方米的标准，分区分级规划设置养老服务设施。新建居民住宅区要按照每百户不低于30平方米的标准配建社区居家养老服务设施，与居民住宅同步规划、同步建设、同步验收，并同步交付使用。对已建成居民住宅区，要按照每百户不低于20平方米的标准，通过购置、置换、租赁等方式配置社区居家养老服务设施。要按照就近便利、功能齐全、配套完善、小型多样的原则，加快社区小型养老机构、日间照料中心等养老服务设施建设，鼓励建设社区小型养老院，满足老年人就近养老需求，方

便亲属照护探视。加强与农村危房改造等涉农基本住房保障政策的衔接,建设农村幸福院等自助式、互助式养老服务设施。加强农村敬老院建设和改造,推动服务设施达标,在保障五保对象供养的基础上,优先为农村低收入老年人和失能、半失能老年人提供养老服务。鼓励有条件的地方对经济困难的失能老人入住机构给予补贴。提高老年人生活便捷化水平。通过政府补贴、产业引导和业主众筹等方式,重点做好居住区缘石坡道、轮椅坡道、公共出入口、走道、楼梯、电梯候梯厅及轿厢等设施 and 部位的无障碍改造工作,优先安排贫困、高龄、失能等老年人家庭设施改造,组织开展多层老旧住宅电梯加装。

《意见》提出大力推进优质养老服务供给体系建设,确保养老服务供给。大力发展“互联网+智慧”养老服务。推动移动互联网、云计算、物联网、大数据等与养老服务业结合,开展智慧家庭健康养老示范应用,创新居家养老服务提供方式,加快推进南阳市12349居家养老服务信息网络建设,重点开展老年人健康管理、实时监测、紧急救援、精神慰藉、服务预约、物品代购、餐饮递送、服务缴费等服务,开发更加多元、精准的私人定制服务项目,扩大养老服务有效供给。推进医疗卫生和养老服务相结合。鼓励医疗机构将护理服务延伸至居家老年人家庭。推动开展远程服务和移动医疗,逐步丰富完善服务内容,做好上门巡诊等健康延伸服务工作。推进“养老+”融合发展。实施养老服务标准化建设。促进老年产品用品升级。发展适老金融服务。进一步规范并引导商业银行、保险公司等金融机构开发适合老年人的风险较低、回报较稳定的理财、保险产品,满足老年人金融服务需求。

《意见》提出切实增强政策保障能力。在加强统筹规划、完善土地支持政策、加强养老服务人才队伍建设、完善财政和税费支持政策、拓宽投融资渠道等方面进行了安排,增强政策保障能力。将各类养老服务设施建设用地纳入城镇土地利用总体规划和年度用地计划,合理安排用地需求。统筹利用闲置资源发展养老服务,有关部门要按程序依据规划调整其土地使用性质。营利性养老机构利用存量建设用地建设养老设施,涉及划拨建设用地使用权出让(租赁)或转让的,在原土地用途符合规划的前提下,允许补缴土地出让金(租金),办理协议出让或租赁手续。企事业单位、个人对城镇现有空闲的厂房、学校、社区用房等进行改造和利用,举办养老机构,经有关部门批准临时改变建筑使用功能从事非营利性养老服务且连续经营1年以上的,5年以内土地使用性质可暂不作变更。在南阳医专护理系、南阳理工学院张仲景国医学院设立养老护理员培训基地,承担养老护理员教育培训任务,推动普通高校和职业院校开发养老服务和老年教育课程,建立跨校、跨区域的老年教育资源共建共享联盟,建设老年教育资源库,为社区、老年教育机构及养老服务机构等提供教学资源及服务。各地要健全针对经济困难的高龄、失能老年人的养老服务补贴制度,统一设计、分类施补,提高补贴政策的精准度。转变运营补贴发放方式,各地养老服务机构运营补贴发放方式应逐步由“补砖头”“补床头”向“补人头”转变,依据实际服务老年人数量发放补贴。对养老机构的运行补贴要根据接收失能老年人等情况合理发放。提供相同服务的经营性养老机构享受与公益性养老机构同等补贴政策。

《意见》最后明确了加强组织实施和监督管理。在加强组织领导、加强服务监督、加强行业信用建设、加强宣传引导、加强督促落实等方面进行部署。要求建立政府、市场、社会三位一体的养老服务监管体系,加强对市场经营主体的事中事后监管。各地要健全政府主导、民政部门和相关职能部门协同配合的监管机制,加强对养老机构运营和服务的监管。严禁以举办养老机构名义从事房地产开发,严禁利用养老机构的房屋、场地、设施开展与养老服务无关的活动,严禁改变机构的养老服务性质。加强养老服务领域非法集资信息监测和分析,做好政策宣传和风险提示工作。对养老服务中虐老、欺老等行为,对养老机构在收取保证金、办理会员卡和发行金融产品等活动中的违法违规行为,对未经备案、注册登记的非法经营养老机构,要依法严厉查处。

(来源: 南阳市民政局)

## 江苏：盐都推进公办养老机构社会化，提升老人获得感

“我尽快把老父亲送过来。”近日，盐城市盐都区张庄街道养老服务中心负责人刘华林接到村民

陶大林的电话，这是张庄敬老院转型为区域性养老服务中心后接下的第一单。

家住张庄街道东徐村的陶大林在上海打工，82岁的父亲因缺人照顾，不得已常住在亲戚家，很不方便。“这里环境、食宿都不错，还可锻炼、娱乐，父亲喜欢热闹。”来养老服务中心实地考察后，陶大林觉得每月1500元花得值。

转型前，张庄敬老院有25位五保老人，48张床位长期闲置近一半。而距离仅百米的张庄街道卫生院，仅有的20张床位经常爆满。这边“吃不饱”，那边“挤不下”。常去养老服务中心巡诊的卫生院医生王刚说：“敬老院转型，能缓解卫生院床位不足，为医养融合创造条件。”

“加快公办养老机构改革，推进农村敬老院向区域性养老服务中心转型，到2020年，全区40%公办养老机构实现社会化运营。”7月20日，《盐都区关于加快改革发展养老服务业完善社会养老服务体系的意见》出台，如石击水，激活乡村敬老院运营。“把更多精力聚焦到重点难点问题上，按照系统性、整体性、协同性的内在要求，积极稳妥推进养老等民生领域改革，这是省委十三届四次全会提出的要求。”盐都区民政局局长陈鏖说，“老人说好，养老产业才是真的好。”

盐都区60周岁以上户籍人口17.11万人，老龄化率超24%，高于全国、全省平均水平。2011年，盐都区开通运行居家养老服务工作。截至去年底，全区共有2.3万名老人累计领用养老服务券2200余万元。“然而几年过去，养老服务券的弊端越来越明显。”陈鏖坦言，“有子女照顾的老人服务券用不完；有的老人把服务券压在枕头下舍不得用；有的拿服务券当货币购物，甚至折价使用。”

“每年500多万元服务券，每季发一次，从区到镇，镇再到村，最后到老人手上，至少需一周，结算时还得把服务券自下而上收齐，费人费事，且发放、使用过程监管困难。”盐都区民政局副局长陆爱军说。同时，服务的社工多为村里留守妇女和老人，做饭、保洁、护理不专业，加上农忙时顾不上，收入低积极性不高等原因，服务也难让老人满意。

旧模式下的养老服务没有撬动社会资本，养老产业的蓝海难以开拓，老人获得感降低，但政府投入的人力物力并没减少。借鉴外地先进做法，结合盐都实际，历时10个月，盐都捧出养老改革新蓝本。陈鏖介绍，今年不再发放服务券，将提高80周岁以上普通老人的尊老金标准，用以抵冲服务券；把政府兜底的低保、五保、重点优抚对象等留在平台，继续提供服务，并将服务券转换成电子账户，老人使用方便，服务更精准。同时，引进第三方优质专业机构运营居家养老服务。

新方案中，就激发民间资本活力、实施公办转型、加大人才培养、强化要素保障等十大改革项目提出具体政策措施。按要求，盐都区今年将为1.1万名老人购买养老服务，政府引导资金1500万元。

前期试点项目已有落地：张庄街道日间照料中心已建好，15位老人“入托”，盐渎等4家街道日间照料中心在建；全区19家敬老院已有10家向区域性养老服务中心转型；盐都区社会福利院在盐城首家试水公建民营，来自湖南的民营机构向老人提供专业服务，一年吸引百余老人前来养老。

(来源：新华日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/54676>

## 江苏：无锡提高补贴标准建立特岗津贴，养老护理床位三年后占比超六成

《无锡市关于推进养老护理型床位建设的实施意见》3日通过无锡市政府常务会议审议。未来三年，无锡将通过简政放权、加大补贴、引育人才等举措，推进养老护理型床位建设，确保到2020年，全市养老护理型床位占比达61%以上。

“护理型床位占养老机构床位数比例”，是省评价考核无锡高质量发展的个性化指标之一。无锡市民政局副局长钱晓东介绍，此次出台的《意见》，将在短期内提高全市护理型床位总量和占比，缓解供需不足的矛盾，推动医养结合型机构快速发展和服务水平提升。到今年年底前，无锡全市预计将新建或改扩建养老护理院3个以上、医务室20个以上、医疗机构设立养老机构床位350张以上。

据了解，推进养老护理型床位建设，无锡提出：在市区养老机构放管服改革、医务室备案登记、缩短审批时限等方面，加大简政放权便民服务力度。提高社会办护理型床位建设补贴标准，对市区新

建或者改扩建的社会办养老机构配套设置康复医院、护理院的，按每床2万元和1万元的标准分别给予一次性床位建设补贴；对养老机构利用现有床位改扩建内设康复医院、护理院的，按每床5000元的一次性床位建设补贴，医疗机构设立养老机构与养老机构内设医疗机构享受同等扶持政策；对现有养老机构内部建设康复医院、护理院的，视其医疗设备投入等情况将给予20—50万元的一次性补贴。同时，护理院医保定点床位标准也适当提高，由每天80元增加到每天100元。

此外，无锡还将建立护理人员特岗津贴制度，对符合补贴条件的护理人员等，根据其工作年限给予最高每月800元特岗津贴；对符合条件的医疗机构设立养老机构护理人员等给予一次性入职奖励，最高可达6万元。

据了解，无锡是全国人口老龄化程度最高的地区之一，目前全市60周岁及以上户籍老年人口达127.98万人，占户籍总人口的25.96%，高于全国近九个百分点。为积极推进养老服务高质量发展，今年以来，无锡市密集研究出台系列养老服务新政，进一步加大扶持力度，推动养老服务提质增效。目前，无锡市社会办医养结合型养老机构建设补贴、医保定点床位补贴、养老服务人员岗位补贴和入职奖励等四项标准均居全省第一，医保定点审批时限全省最短。

(来源：交汇点)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/54687>

## 江苏：南京启动老年人精神关爱项目，上门陪独居老人聊天

南京市近日启动老人精神关爱项目，由社会组织广泛承接：全市80周岁以上独居老人上门聊天、精神关爱。8月23日，项目承接组织之一的南京市亲仁社会服务中心“心连心亲仁行动”第一站在雨花台区景明佳园社区举行。亲仁社会工作服务中心理事长蒋京川、南师大心理学院王惠副书记率孙小然、董文举等研究生志愿者，一同上门走访景明佳园社区20位80岁以上独居老人，直观感受到老人的生活状态和精神状态。

“老人尤其是独居空巢老人，他们平时在家非常孤独，甚至只要有骚扰电话打来，都能陪着聊上半天，晚景很是凄凉，他们的困境不是物质上的，主要来自于精神空虚，无人陪伴。”亲仁社会工作服务中心的志愿者们说，在走访过程中，老人们无一例外的热情、支持、配合收集信息，对项目组的到来表示真诚欢迎和感谢。通过上门走访，独居老年人吐露心声，一扫平时一人独居的寂寞。仅仅用简单的倾听和陪伴就让他们心情明媚，最后项目组成员们离开的时候，老人们依依不舍，主动询问名字，满怀期待下一次到访。

(来源：扬子晚报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/54697>

## 江苏：苏州三年内将实现区域性养老服务中心全覆盖

苏州市现有各类养老机构200余家，床位数6.7万张，千名老年人拥有各类养老床位47.5张。近期，市政府召开全市区域性养老服务中心建设推进会，正式启动把全市镇(街道)敬老院改造提升成为区域性养老服务中心的建设工程。

根据计划，苏州市将用三年时间推进这一工程。届时，苏州市所有镇(街道)原则上均建有一家床位在150张以上的区域性养老服务中心，服务功能以医疗护理为主，为区域内城乡特困老年人、低收入老年人、高龄、独居、失能和部分失能的老年人提供医疗护理、康复保健、生活照料、精神慰藉等服

务。

据了解，早在2004年苏州市就开始试点建设可以为失能失智、康复护理和临终关怀老年人提供照护服务的护理院。近年来，苏州市每年以政府实事项目为抓手，对全市医养融合工作进行部署推进，着力打通医养融合的“最后一公里”。

在这过程中，通过在敬老院配备医务科室，开展诊疗项目，为入院老年人提供生活照料、医疗护理、精神慰藉、大病康复、临终关怀等全方位的养老服务，满足老年人的医养需求。有条件的养老机构还开设对内服务的医疗机构，聘请具有执业资格的医师、护士，为入住人员提供老年保健、一般常见病(多发病)诊疗护理，以及诊断明确的慢性病治疗及急诊救护等服务。

在推进医养融合养老机构建设的同时，苏州市还积极发挥社区卫生服务平台作用，推动建立以医联体为专业技术支撑的个性化健康服务体系。目前，一个以保障高龄、独居、空巢、失能、失智和低收入老年人为重点，面向社会全体老年人，专业医疗服务组织提供康复护理、医疗保健等服务的医养融合居家养老服务体系基本建立，让老年人足不出户就能享受到医养融合居家养老服务。

经过多年持续推进医养融合发展，截至去年底，苏州市拥有各类护理型养老床位达到3.6万张，护理型床位占养老机构床位的53.5%，并形成了具有苏州特色的民办护理院品牌。此外，苏州市长期护理保险制度于去年10月起开始试点实施，通过失能等级申请和上门评估，近4000人开始享受长护险待遇。

(来源：江苏老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/54729>

## 江苏：民政拉长养老短板“责任清单”助力乡村振兴

根据省委、省政府贯彻落实乡村振兴战略的实施意见和十项重点工程要求，省民政厅日前制定“落实乡村振兴战略八项举措”，从农村兜底保障、养老服务体系、农村和谐社区建设等8个方面列出22项责任清单，各地将对照清单逐条落实，确保乡村振兴战略涉及民政民生的决策部署落到实处。

“全面参与乡村振兴战略，推出民政责任清单，是建设高质量现代民政，强化系统化思维的重要举措。”省民政厅副厅长戚锡生表示，民政部门联系民生最紧密、服务群众最直接，肩负着巩固农村基层政权、发展农村基层民主、落实基本民生保障等重要职能。助力乡村振兴战略，民政人应履行职能，彰显政治担当。同时要把民政职能融入社会保障、社会治理、社会服务大系统，实现政策衔接和资源共享，整体解决发展不平衡不充分问题。

### 兜底线，困难群体“应扶尽扶、应保尽保”

65岁的江阴市新桥镇苏圩村农民贡美娣和丈夫每月的生活来源，只有农村社会养老保险的几百元。今年4月，贡美娣突发脑溢血做了开颅手术，住院费用19.25万元，农保报销13.69万元，村里医疗互助会得知情况后补助3.11万元。拿到补助款，贡美娣不敢相信，自己参加互助会只交了50元，竟能领这么高的补助。

要解决因病致贫、因病返贫，必须提高农村医疗救助水平。根据清单部署，省定七类重点医疗救助对象参加居民基本医疗保险的个人缴费部分将获全额资助；重点医疗救助对象个人自负费用救助比例达70%以上，年度最高限额原则上达到当地城乡基本医保封顶线的50%以上。低保标准两倍以内的低收入家庭中，大重病患者将纳入医疗救助范围。

“德惟善政，政在养民”。发挥脱贫攻坚兜底保障功能成为各级民政部门最重要的职责。因此，“民政责任清单”中，第一项就是强化社会救助制度与扶贫开发政策的衔接。

江苏省正把建档立卡低收入家庭中所有符合条件的困难群众按程序纳入低保范围，按每年不低于8%的增长率提高低保标准，确保到2020年每人每月不低于500元。低保边缘家庭中符合条件的重度



残疾人按照单人户全部纳入最低生活保障。因病、因灾等基本生活暂时陷入困境的群体，予以兜底救助，做到“应扶尽扶、应保尽保”。

### 补短板，“开门办院”升级农村养老

当前，农村养老已成整个养老服务体系的“最短板”。与城市老人相比，农村高龄、失能半失能老人经济收入更低，特别是苏北地区，大量劳动力外出务工，留守空巢老人甚至空巢村现象严重。

目前，全省有1000多家农村敬老院，19万张床位，但农村五保老人数量有限，政府投入大量资金建设的敬老院，常年入住率只有近四成。一面是敬老院床位空置率较高，一面是空巢、高龄农村老人无人照料，矛盾如何化解？

此次“清单”提出目标：到2022年，基本建立广覆盖、保基本、多层次的农村养老服务体系。省民政厅副厅长沙维伟表示，敬老院社会化是趋势，省内各地都在探索“开门办院”，到2020年全部转型升级为“区域性养老服务中心”。今后还可交由社会力量承接，并“标配”基础医疗服务，向广大农村老人提供低偿、有偿服务，有效利用闲置资源。到2020年，苏南、苏中、苏北农村特困供养服务机构床位使用率力争达80%、70%、60%。

探索农村互助式养老也成为方向之一。南京江宁区农村社区就在尝试将“老老人”和“小老人”结对，并制定帮扶、监督和激励举措。今后，各地还将鼓励农村社区采用集体土地流转租赁等方式，利用闲置的学校、村“两委”用房等资源改造成养老互助中心，让农村老人养老“离家不离村”。到2020年，全省农村居家和社区养老服务覆盖率要达到95%以上。

### 引外援，让专业社会服务入驻乡村

前不久，南京江宁区谷里街道第二轮公益创投竞标结束。谷里街道是涉农社区，3.6万人口中四分之一是老人，还有大量新市民、拆迁户。农村社区如何实现善治，村民复杂多变的现实需求正提出更高要求。柏树社区不久前举行“七月生日会”，十多位“老寿星”集体唱生日歌、吃蛋糕……这是南京益民社会服务中心策划的“月月生日会”，为社区老人集体过生日。

“新生的社会组织结合农村特点，带来鲜活的现代生活元素。我们尝到专业社会服务的甜头，才搞第二轮创投的。”谷里街道办事处副主任嵇世慧说，行政途径不能解决的问题，可尝试交给社会组织来做。今年街道拿出200万元购买社会服务，19家社会组织申报，最终选取10家优质组织入驻10个社区，弥补农村社区公共服务的不足。

“今后，乡村治理也要解放思想，引入外援，引导社会组织、专业社工及志愿者参与乡村振兴。”省民政厅副厅长刘亚军表示，到2020年底，江苏省村民委员会依法自治达标率要达98%以上。到2022年，“一站式”农村社区综合服务平台建成率要达100%。

此外，责任清单还围绕农民最关心、最直接、最现实的利益问题，从农村防灾减灾救灾能力建设、农村困境儿童保障和留守儿童关爱保护、农村殡葬改革、行政区划调整等方面，扎实兴办农村民生实事，全面助力乡村振兴战略的实施，让农民群众有更多获得感、幸福感。

（来源：江苏老龄办）

## 江西：萍乡市把乡镇敬老院改造列入“八大民生工程”

为贯彻萍乡市委市政府“年年有变化、三年大变样、五年新跨越”决策部署和民生八大工程要求，近日，萍乡市民政局举行全市乡镇敬老院改造提升工程推进会，明确未来三年对全市所有乡镇敬老院，从房屋、设施、人才、管理、服务等入手进行全面改造提升，确保到2020年所有敬老院达到三

星级以上标准，今年内完成改造提升是安源区5所、湘东区5所、芦溪县4所、上栗县7所、莲花县5所、萍乡经济开发区1所、武功山管委会2所共29所。

该市乡镇敬老院改造提升工程，按照一次性规划设计到位，分期建设实施与逐步完善达标的原则，做到标识、名称、管理制度、房间设施标准、膳食标准的“五统一”和消防安全管理、食品安全管理、自然灾害防范管理、出入安全管理、护理服务管理、管理人员培训、医疗保障、卫生管理、财务管理、内务管理的“十规范”，同时建立市统筹、县区负责、乡镇抓落实的责任体系。

要求全市各级政府高度重视乡镇敬老院改造提升工程，将其列入民生工程，纳入政府重要议事日程，建立了政府统一领导、民政牵头、部门配合的工作协调机制。市政府将乡镇敬老院改造提升工程纳入对县区政府科学发展考评体系，市推进办、市民生办、市民政局定期不定期组织开展专项督查，并实行“一月一调度、一季一通报”工作机制和“督办、问责、追责”机制。县区、乡镇人民政府切实履行主体责任，将其纳入当地经济社会发展规划。各级民政部门切实发挥主管部门作用，加强乡镇敬老院设施建设、监督管理、行业规范和业务指导。

据统计，2018年全市29所敬老院改造提升预计投入资金将达到1.3亿元，目前已筹措市级及以上资金3943万元(其中中央资金2290万元，省级福彩公益金335万元，市本级1318万元)。县区加大本级财政投入力度，湘东区政府分三年(2017-2019)每年预算1000万元用于敬老院改造提升项目建设;芦溪县政府分两年(2018-2019)共预算5000万元用于敬老院改造提升项目建设，今年到位资金2000万元;上栗县政府在2017年投入500万元的基础上，今年又投入2000万元对长平、赤山敬老院进行新建。莲花县争取社会组织捐赠养老院改造提升工程建设资金近900万元。各乡镇也积极自筹资金，缓解项目建设压力。

到今年8月底，该市新建的荷尧镇、腊市镇、下埠镇、琴亭镇等4所敬老院已完成并投入使用，湖上乡敬老院已完主体工程，完善设施敬老院中城郊、白源街、麻山镇、老关镇、彭高镇、东源乡、金山镇、万龙山乡等8所敬老院已完成，其余16所敬老院正在有序推进。目前，湘东区已率先在全市完成年度改造提升任务。

(来源：萍乡市老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/54727>

## 体验申城养老 | 老年人福利不知如何申请？养老机构哪家强？有养老问题，找他们准没错

摘要：由于供需信息不对称，不少老年人需要养老服务时，还是感到对政策不清楚、找资源有困难。

“老人今年多大年纪？”“有什么疾病吗？”“家里还有谁一起住？”“住在哪里，家住几楼？”“想要居家养老还是找养老机构？”……

在静安区芷江西路街道综合为老服务中心，副站长周颖正一手举着电话，一手拿笔记录着。最近，她又多了一个身份——社区养老顾问。一连串的问题与回答，没有草稿，没有提示，她全都了然于胸、条理清晰，没用几分钟，就问清了老人的养老需求，给出了建议。

“面对上门或来电咨询的老人，首先要问清情况，比如年龄、身体状况、家庭状况、养老金收入等等，再根据老人提出的要求，给他们‘量身定制’。”

今年5月，上海社区“养老顾问”试点正式启动，前两批共104家社区“养老顾问”点先后挂牌，接受市民咨询。养老顾问能为我们做些什么？他们的出现，将给当前的养老服务带来怎样的变化？

**“包打听”与“全知道”**

“上海的养老机构那么多，但哪家离得近、哪家条件好、哪家服务质量高，我们心里真没底。”得知养老顾问上线，家住附近小区、正为父母养老犯难的徐文怡专程上门。

有一次去父母家，徐文怡发现阳台窗台上整整齐齐放了一排硬币，便将钱收进了零钱盒，却没想到后来再去，又在阳台上看见了一排硬币。

问了老父亲才知道，这是在家散步时计数用的：每在家里南北两头走一趟来回，就在窗台上放一枚硬币。

徐文怡知道，父亲想活动活动身体，然而家住高层小区，周围休闲健身场所也不多，不想下楼走街串巷，让孩子少担心，也避免发生意外。“那一刻，我意识到，必须给爸爸找个照护机构了，马上就找！”

虽然很多信息都可以上网搜索，但网络信息又多又杂、难辨真伪，究竟有什么政策，哪些是适合老人的，还真需要仔细研究一番。

徐文怡面临的情况并非个例，信息对称问题一直都是民政部门所关注的。目前，上海的各类养老服务资源比较丰富，已建有703家养老机构、127家社区长者照护之家、560家老年人日间服务中心、334家社区居家服务组织等，同时也制定了不少有关社会养老服务的政策。但由于供需信息不对称，不少老年人需要养老服务时，还是感到对政策不清楚、找资源有困难。

养老顾问的出现就是要解决这个问题。在芷江西路街道综合为老服务中心的前台，放着一个介绍养老顾问告示牌，“包打听”与“全知道”两个词，在牌子上显得尤为醒目。

“都是与老人日常生活息息相关的问题，比如老人可以享受哪些养老服务、长护险怎么申请、家庭医生上哪里找等等。”周颖介绍，养老顾问提供的服务，主要是向老人解释相关政策、介绍养老服务资源、推荐适合他们自己的养老服务项目。

“设置这样的点，就是让老人和亲属有地方问，而且是到熟悉的地方问熟悉的人，起到对接资源的‘桥梁’作用。”综合为老服务中心负责人唐海波介绍，咨询者通常不会问得很深，主要是了解渠道，可以联系到谁、地址在哪。目前为止，他们已经接待了50多人次。

由于目前的服务点都设在街镇综合为老服务中心内，养老顾问都是中心现有的工作力量，以及街镇其他养老工作的管理人员，老人们可以随时提问，及时得到解答。有问题找养老顾问，可以说是找对了人。

虽然在服务中心内，明明白白被确定为养老顾问的只有4个人，但周颖却说，中心里的每一名社工，都能承担起这份责任。“我们人人都是养老顾问。”

考虑到徐文怡父亲需要锻炼腿脚，而母亲身体比较健康，买菜烧饭都不在话下，而且就住在附近，养老顾问建议，徐爸爸平时白天可以考虑来综合为老服务中心接受日间照料，中午和晚上回家休息。这里的屋顶花园安装了健身设施供老人锻炼，还有社区卫生服务站的医生坐诊，医师的推拿按摩也可以帮他舒筋活络。平时在家感到无聊的徐爸爸还可以参加中心组织的看电影、戏剧沙龙、健康养生课等活动，与中心内的其他老人聊天打牌。

## 不止于“顾问”

除了可以现场咨询和来电咨询，中心还依托微信公众号开设了线上智慧养老服务平台“芷江养老乐慈汇”。

打开这个微信号，“家庭医生‘1+1+1’服务有哪些”“沪上养老机构哪家强”“本市社区非正式照料举措有哪些”“持上海医保卡必看”等推文已经陆续推出。“如果咨询的内容记不清了，可以在手机上查看。”

但微信公众号有多少老人会看，甚至，有多少老人会用微信呢？

正聊着，迎面走来一位老伯，举着手机径直走到了周颖身边，将脖子上挂着的老花镜架在了鼻梁上：“来来来，周老师来得正好，有个问题我想再向你咨询一下。”“我想开通微信，但现在用5块钱的套餐，好像办不了？”“你这个套餐只能打电话，要有流量才行。”“有了流量就可以开通？”

“有了流量就能上网，能上网就能开通微信。但是没有流量，在我们这里用无线网，也能上网开通微

信。”“那我在你们这里可以上网，为什么还是用不了微信？”“因为你这个是苹果手机，苹果手机安装软件需要苹果账号，你要么让你儿子帮你注册个苹果账号，要么简单点换个手机，华为、小米之类的都可以。”“明白了，我再讲一遍你看看对不对：用华为手机，有网络的地方可以上网，没有网络的地方上网要用流量，上网了就可以用微信，是不是这样？”“对了！你回去试试看，万一忘记了再来问我们。”

一段绕口令似的对话，看了也许都会觉得烦。想必许多年轻人在为老人讲解如何使用手机时，也会或多或少有这样的情绪：我们看来像吃饭睡觉一样简单的事情，怎么总是听不懂、学不会呢？

养老顾问，包括所有的养老护理服务人员，却不能有这样的心态。除了专业知识。爱心和耐心更是必备品质。

养老顾问的价值，也远不止于简单意义上，释疑解惑的“顾问”。

在长廊的公告栏中，记者看到了手机使用教学课程的海报。原来，这个许多老人可能会遇到的问题，养老顾问们也已经想到了。预约登记后，老人们就可以免费参加课程，分为初、中、高三级别的课程，将分别教老人如何操作手机、使用手机生活出行、移动支付。每期课程有10节课，每节课都能吸引超过15名老人参加。

“在这里有一个好，你找他们问完，好多事情就地就能解决了。”63岁的董洪娣阿姨现在和老伴住在一起，患有高血压的她，原来每半个月就要去医院开药，从养老顾问那里得知，在家门口综合为老服务中心的卫生服务中心也可以配药，省去了很多奔波之苦。“反正现在我知道了，有问题，就找养老顾问！”

“在综合为老体内，所有问题都可以一站式连带解决。”在周颖看来，不仅能答疑，还能解困，也是养老顾问的特色之一，做好“附加值”，能大大提升服务质量，增强老人的幸福感与获得感。

因此，在提供咨询服务外，他们也会教老人用微信，帮老人预约家庭医生，代老人配药、组织老人参加书法国画唱歌等兴趣班，有时还要陪老人聊聊天。

“爸妈担心我们太忙，小事不愿意找我们。偏偏很多卖保健品的、卖理财产品的，嘘寒问暖比我们子女热情多了，所以才能屡屡忽悠老年人上钩。”徐文怡说，母亲就曾险些上当，幸亏自己发现得早。“有了养老顾问，爸妈不管大事小事都可以直接找他们咨询，我们做孩子的也能放心了！”

74岁的陈文琪阿姨，独自住在一个路口之外的高层公寓里，孩子不在身边，白天就来综合为老服务中心休息。从棚户区动迁搬来的她，离开了老街坊住进新环境，邻居都不认识，一度感到十分孤独，有了养老顾问的陪伴，又与中心内的其他老人渐渐熟络起来，重新变得开朗起来。有什么适合的新政策，养老顾问也会及时主动告知。

“生活条件越来越好，物质生活富足了，精神生活的要求也高了。”唐海波发现，这些年来，老人们的需求，已经开始从简单生活照料向多层次、多样性、个性化需求转变，不再是被动接受照顾，而是主动寻求社会参与。“老年人更加渴望丰富多彩、富有尊严的晚年生活。”

根据民政部统计，目前全国60周岁及以上的老年人口已经超过2.4亿，占总人口17.3%。养老顾问的出现，一定程度上将能够推动养老服务资源优化分配，将老人的急难愁问题解决在基层，畅通养老服务的“最后一公里”。

民政部门介绍，社区“养老顾问”的功能拓展也正在研究当中，除了已经陆续投入使用的“线上养老顾问”，市民政局与上海电台初步考虑合作设立的“空中养老顾问”今后也将上线，养老顾问将走进演播室，给听众现场提供政策咨询、链接养老资源、参谋养老方式。

(来源：上观)

## 善居工程和适老化改造：新世界国际引领无锡扶贫新模式

“让贫困人口和贫困地区同全国一道进入全面小康社会是我们党的庄严承诺”，“扶贫要实事求是”

是，因地制宜，精准扶贫”。近年来，在党的全面领导下，我国扶贫工作取得了举世瞩目的成就。但党对当前的扶贫攻坚又提出了新思想、新目标和新要求。其中，明确指出我们已进入“新时代”，“新时代”民生领域还有不少短板，群众在就业、教育、医疗、居住、养老等方面面临不少难题。

无锡新世界国际家居建材城积极响应党的扶贫号召，携手商户实施善居工程和“双独”老人家居适老化改造项目，切实为贫困家庭和“双独老人”改善居住环境，开创了扶贫攻坚新模式。

始于2017年的善居工程萌发于一次大走访交流活动，当亲眼目睹用纸糊的窗户，用胶带粘的天花板，一个声音一直在回响：我们是否可以为他们做些什么来改善他们的居住环境？经过多方的沟通交流，由无锡新世界国际家居建材城牵头，联合市场内金凯德安全门、金龙树板材、声达板材等100多家建材、装饰商户组成公益团队，投入爱心资金10余万元，捐赠管道、瓷砖、卫浴、地板、吊顶、板材、五金等装修材料，对辖区内帮扶家庭进行家居改造，2018年3月，在无锡新吴区民政局的支持引导下，项目全新升级为——“善居工程造出新世界”，在春雷社区正式启动。具体是对一室的简易装修家庭硬件进行改善，改变困难家庭的家居面貌，使其居住条件和环境得到极大的改善。如2017年5月，善居工程启动第一期，通过走访了解，万裕苑一期的张先生老伴早年去世，无儿无女，是个孤寡老人。因为年纪大了，无法出门干活，仅靠每月生活费维持生活，今年又患上了胃癌，生活捉襟见肘。他的住房年久失修，简陋异常，有的房间甚至连门都没有。新世界国际的工作人员马上定下了帮扶计划，历时一个月，为张老先生家里装上了天然气、油烟机、水龙头、淋浴间、马桶等，并安上了房间门、打上了柜子。让老人的居住条件有了彻底的改观，精神上也得到了很大的慰藉。又如2018年4月，善居工程第四期开启，为患白血病的沈先生送上温暖，改善他的家居环境。沈先生离异，每年化疗的花费很大，加上还有一个上初中的小孩，家庭相当困难。根据他的实际情况，公益团队的工作人员精心设计，辛苦奋战，重新铺设水电路，布置所有开关，最终完工时，厨房焕然一新，墙面地面都装上了瓷砖，还添加了煤气灶、油烟机、橱柜等，其中爱心商户金凯德安全门还专门为沈先生定制了新的防盗门。这些善举使这个贫困家庭重新焕发出新的生机，也重燃生活的信心。

（来源：北京时间）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/54713>

## 养老不单是“生意”更当具备“情怀”

民政部发布的数据显示，“十二五”期间，我国养老服务床位数达到669.8万张，每千名老年人拥有养老服务床位数达到30.9张，远低于发达国家50张到70张的平均水平。所以，能够入住养老院(老年公寓、托老所)的只是很少一部分老年人，很多地方存在养老院一床难求现象。有专家认为，机构养老需要澄清一个认识误区，就是将机构养老服务等同于市场化养老，将市场化养老等同于养老院高端化。养老市场现错位：民办养老院用押金投资赚钱成潜规则。（9月1日法制日报）

“世界之大，我的那张养老床不知在哪里？”75岁的北京老人薛名德一脸茫然讲出的话，能代表一大部分老人的心声。薛名德走访后发现，北京老人多，养老院少，公办养老院更是一床难求。而进民营的养老院，押金门槛太高，少则两三万元，多则上百万元。“对于大多数每月只有几千元退休金的老人来说，只能是望而却步”。在公立养老院资源不足的情况下，那些气派的“高大上”私人养老院，“乍一看不像养老院而像个宾馆。”而就多数老人来说，到那里养老，经济上肯定担负不起。

我国已进入老龄化社会，而且老龄化状况还将加剧，而养老就成为一个不能回避的问题。目前在公益性养老和营利性养老资源都严重不足的情况下，要是门槛再加高、经济负担重，那么期待中的“让所有老年人都能老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安”就无法照进现实。在公益性养老不能完全满足养老的条件下，营利性养老市场却出现了错位，这正是把养老等同于市场化的错误认知造成的。

我国传统的养老方式主要有三种：居家养老、社区养老、机构养老。而机构养老，顾名思义，就是老人到养老院、养老公寓、养老社区这样的机构养老，这也是养老的新趋势。由于人们的生活观念

以及家庭结构和成员等都发生了变化，到养老院之类的养老机构养老已成为一个趋势。然而，如果把养老院“高端化”，必将浪费养老资源，出现价格过高，老人养不起老的现象，这与普惠养老的初衷显然相悖。

遗憾的是，目前在市场化“高端养老”项目竞争上，已出现愈演愈烈之势。高端养老项目价格畸高，高档化趋势明显，这让许多对养老有需求的普通市民望而却步。甚至不少知名房地产商纷纷进入高端养老领域，想借此大捞一笔。这并不是说高端养老不能存在，而是需要控制。对过于泛滥的高端养老项目，就该加以适度的限制，应该在审批、注册等方面把好关，调配好高端养老的额度，并给予那些中小民办养老企业更多生存和盈利的空间。

就我国居民目前的收入看，即便像北京这样的富庶城市，搞高端养老都不适合。客观地讲，高端养老满足了部分高端用户的需求，间接缓解了一部分养老问题，但从更大范围看，如果高端养不加以限制，仅靠市场调节，就有可能变得无节制而失控。如果对养老事业没有敬畏感，就无法把这个市场做好。而反观不少发达国家，养老被视为一门生意，可也是从业者的一份情怀，那是出于对老人敬重的情怀。

可见，养老不单是“生意”更当具备“情怀”。政府在养老上不能全部包揽已成事实，那么养老中的很多具体问题就需靠市场解决，但首先必须符合市场规律，而“高端养老”不符合市场规律，至少在现阶段就不符合。国家提倡以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，但机构养老看似越来越成为趋势。养老事关2.4亿多老年人晚年的幸福，也涉及10多亿年轻人口的未来。如果没有尊老、爱老、敬老的情怀，仅是以赚钱为目的，机构养老不会有健康的市场，也不可能长久。

(来源：快资讯)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/54719>

## 热点新闻

### 全国老龄工作委员会关于深入开展2018年全国“敬老月”活动的通知

各省、自治区、直辖市老龄工作委员会,各计划单列市老龄工作委员会,新疆生产建设兵团老龄工作委员会,全国老龄工作委员会各成员单位:

为深入贯彻党的十九大精神,进一步营造敬老爱老的社会环境,全国老龄工作委员会决定,今年10月1日至31日(10月17日为法定老年节)开展全国“敬老月”活动。现将有关事项通知如下:

#### 一、活动宗旨

深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以增强全社会人口老龄化国情意识为目标,结合庆祝改革开放40周年,广泛动员全社会力量开展敬老爱老活动,为老年人送温暖、办实事、做好事、解难事,积极营造敬老爱老社会氛围,引导全社会传承敬老爱老传统美德,引导老年人在新时代发挥正能量、作出新贡献,增强老年人的参与感、获得感和幸福感,让老年人共享改革发展成果。

#### 二、活动主题

“营造敬老爱老社会氛围、纪念改革开放40周年”

### 三、活动内容

(一)开展敬老爱老教育活动。各地、各部门要结合改革开放40周年和人口老龄化国情教育,集中开展敬老爱老主题宣讲,突出展示党的十八大以来我国在积极应对人口老龄化过程中取得的巨大成就,展示中华优秀敬老传统文化和具有民族特色、时代特征的敬老爱老文化。开展人口老龄化国情教育大讲堂、书画摄影大赛等活动,举办国情报告会、敬老故事会、知识竞赛、征文比赛等形式多样的敬老爱老主题文化活动,广泛组织涉老题材优秀文艺作品、敬老爱老公益广告等展演展播活动。广泛开展以家庭、社区为单位的敬老爱老实践活动,做好全国孝老爱亲道德模范、全国敬老爱老助老模范人物、全国文明家庭、全国“最美家庭”宣传展示活动,营造敬老爱老社会氛围。

(二)开展走访慰问活动。广泛开展送温暖、送健康、送文化等走访慰问活动。各级党政领导和老龄工作委员会成员单位要带头践行敬老爱老优良传统,深入基层走访慰问老年人。各地、各部门要积极组织党员干部并广泛动员社会力量深入老年人家庭、老年人社区、养老机构开展慰问活动,为贫困、高龄、失能、留守、空巢、失独老人献爱心、解难事、办实事。要广泛开展送健康活动,组织医务志愿者为老年人提供面对面的精神关怀、心理疏导、健康指导、送医送药等服务,引导老年人树立健康科学的生活观念和生活方式。要组织各类文化单位、社会组织开展送文化、送艺术、送科普等惠老活动,广泛动员文化、科技志愿者参加为老公益文化演出或科普巡讲,为基层老年协会等社区老年人组织开展文艺、科技技能培训。

(三)开展老年维权活动。对老年法律法规和涉老政策贯彻落实情况进行专项检查督导,积极推动政府、社会、家庭、个人及各有关部门依法履行权力义务,切实解决老龄政策法规落实过程中的困难和问题。集中开展老年服务和产品质量提升行动,组织专项监督检查、执法打假活动,解决一批老年人反映强烈的质量问题。严厉打击侵犯老年人权益的电信网络诈骗、金融诈骗、“以房养老”诈骗和保健品购物诈骗等犯罪活动。开展老年人防诈骗专项宣传活动。充分发挥“老年维权示范岗”和“老年优待服务窗口”作用,开展老年人法治宣传教育、法律服务和法律援助志愿者活动,使老年人切实享受到优待优惠服务。

(四)开展岗位敬老活动。组织基层涉老部门、为老服务组织、公共服务窗口单位集中开展岗位敬老活动,围绕为老服务职能和岗位职责,推行文明服务、诚信服务、优质服务,提升为老服务效果。广泛开展为老服务技能竞赛、敬老标兵评选等活动,号召个人立足岗位,践行优待、优先、优惠理念,提高为老服务技能,创新为老服务方式方法,为老年人提供热情周到的服务。“敬老文明号”先进单位和创建单位要集中开展“敬老服务月”活动,进一步提升服务标准,拓宽服务内容,完善服务制度。

(五)开展老年人经验传承活动。各地、各部门要以“敬老月”为契机,组织年轻人学习老有所为优秀事迹,传承离退休老干部、老同志的优良品德和优良传统。组织开展老有所为大型宣传活动,播出“老有所为”特别节目,高频宣传改革开放40年来我国老年人对社会发展做出的贡献,集中展示一批老年人对年轻人“传帮带”的事迹,讲好老年人正能量故事。组织“老有所为”人物巡讲和交流联欢等活动,开展好“银龄行动”,为老年人参与社会和传递经验搭建平台、创造条件。广泛开展老少携手、各方参与的文化体育活动,展现老年人热爱生活、蓬勃向上的精神风貌。

### 四、工作要求

(一)高度重视,精心组织。今年“敬老月”活动是贯彻落实党的十九大精神和纪念改革开放40周年的重要举措,各地、各部门要高度重视,加强协调,共同组织好“敬老月”活动。要围绕今年“敬老月”主题和活动内容,精心策划系列主题活动,制定下发“敬老月”活动方案。要适时对活动开展情况进行督促检查,把工作落到实处。全国老龄工作委员会办公室将对组织得力、成效显著的省级老龄工作委员会办公室予以通报表扬。

(二)突出重点,注重实效。各地、各部门要紧密结合实际情况,围绕今年主题,突出庆祝改革开放40周年和新时代敬老爱老特色,重点引导全社会增强接纳、尊重、帮助老年人的关爱意识和老年人自尊、自立、自强的自爱意识。各级老龄工作委员会成员单位要充分发挥职能部门优势,以老年人需求

为导向，既切实解决老年人养老的实际困难，也要为老年人参与社会、发挥作用提供帮助，让老年人切实感受到全社会的重视、关怀和温暖。

(三)加强宣传，扩大影响。各地、各部门要紧紧密结合今年的活动主题，制定宣传工作方案，抓好组织实施。要充分发挥主流媒体、老龄媒体和新兴媒体的作用，开设“敬老月”活动专题、专栏、专版，集中时间，集中力量，掀起宣传高潮，持续保持热度，在全社会形成浓厚的“老年节”节日氛围和敬老爱老社会氛围。

各省(区、市)老龄工作委员会办公室要在2018年11月20日前将“敬老月”活动总结报全国老龄工作委员会办公室。

全国老龄工作委员会  
2018年8月30日  
(来源：全国老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/455/aid/54712>

## 全国老龄办在京召开专题座谈会，积极推动老龄产业健康发展

8月28日下午，全国老龄办在北京召开老龄产业专题座谈会。全国老龄办党组成员、副主任吴玉韶出席会议并讲话。全国老龄办事业发展部主任庞涛主持会议。

会上，保利健康产业投资有限公司、中国健康养老集团公司、北京普天大健康科技发展有限公司、北京国安养老产业投资管理有限责任公司、阿里健康科技有限公司、青松康复护理集团公司、北京甲子科技有限责任公司、九月达泰投资管理有限公司、北京华龄安康控股有限责任公司、深圳市凯而康智能科技有限公司等10家央企、国企和民企负责人，结合自身涉足的老龄产业相关业务领域，交流了工作实践、经验体会及从业收获，分析了我国老龄产业发展当前形势、存在的困难和问题，提出了“加大老龄产业初期财税优惠扶持政策”“加快养老服务业放管服改革”“提升养老护理员身份待遇”等意见建议。

吴玉韶在讲话时指出，党中央、国务院高度重视老龄工作，特别是党的十九大报告明确提出了“加快老龄事业和产业发展”的决策部署，为我国老龄产业发展明确了定位、指明了方向。当前，我国老龄产业还处在行业发展的初级阶段，受客观因素制约，老龄产业发展遇到诸多困难和问题，从长远来看，老龄产业发展前景广阔，是朝阳产业。老龄产业企业要统一思想，树立信心，形成共识，抓住机遇，努力做新时代老年人真实有效需求的研究者、养老服务模式创新的开发者、行业标准规范的践行者、政策制度完善的谏言者、市场秩序的维护者、人才培养的探索者，携手共进、积极探索中国老龄产业发展之路，推动老龄事业和产业协调可持续发展。

参会企业相关部门负责人，全国老龄办机关相关部门负责同志约25人参加会议。

(来源：全国老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/455/aid/54693>



## 政策法规

### 云南：解读《云南省人民政府关于进一步加快老龄事业发展的实施意见》

为认真贯彻全面落实国务院《关于印发“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划的通知》（国发〔2017〕13号）精神，加快云南老龄事业发展和养老体系建设，提升应对人口老龄化能力和效果，2018年8月22日，云南省人民政府印发了《关于进一步加快老龄事业发展的实施意见》（云政发〔2018〕42号，以下简称《实施意见》）。《实施意见》立足于积极有效应对人口老龄化的战略目标和新时代云南老龄工作实际，突出目标引领和问题导向，优化资源配置，保基本、兜底线、补短板、调结构，努力实现城乡均衡和区域协调发展、老龄事业和老龄产业协调发展、老年人物质保障和精神关爱协调发展，明确了今后一个时期我省老龄事业发展八个方面的重点内容。

一是围绕老年民生建设，突出基本生活保障。为巩固提高老年人养老保障水平，切实保障特殊困难老年人的基本生活，《实施意见》突出强化养老保险、基本医疗、社会福利、困难救助等制度建设，鼓励探索建立老年人长期护理保险制度和养老服务补贴制度，大力发展公益慈善事业。要求建立统筹兼顾各类人员的基本养老金合理调整机制和健全重特大疾病保障机制，全面实施机关事业单位职业年金制度，扩大企业年金覆盖面，全面实施城乡居民大病保险；要将符合条件的老年人全部纳入最低生活保障、特困人员救助供养范围，加大对经济困难的高龄、独居、失能、重点优抚对象、计划生育特殊困难家庭中老年人的救助力度，确保现行扶贫标准下农村贫困老年人实现脱贫；认真落实高龄补贴制度，积极拓展老龄优待项目和范围，逐步提高老年人社会福利水平。明确到2020年，城镇职工和城乡居民基本养老保险参保率达到90%，基本医疗保险参保率稳定在95%以上。

二是围绕老年健康需要，突出健康保障提升。为切实有效解决当前老年医疗健康保障中就医难、负担重、需求多等问题，《实施意见》突出了老年健康在全生命周期中特殊性和紧迫性，要求健全覆盖城乡的医疗卫生服务体系，将老年专业医疗机构建设纳入各地卫生事业发展规划，积极开展医养结合试点，支持养老机构按照标准开设以老年病和慢性病防治为主的医疗机构（站室）或与医疗卫生机构签订医疗服务合约，鼓励医疗机构开办养老服务机构，推动基层医疗卫生机构开展家庭医生签约服务，提升老年医疗机构服务能力。加强老年人的健康教育，做好老年人常见病、慢性病的综合干预。完善异地就医医保直接结算机制，方便异地养老人员的就医。到2020年，护理型养老床位占养老机构床位总数不低于30%，二级以上综合医院设立老年病科比例不少于35%，65周岁以上老年人健康管理率达到70%。

三是围绕养老服务需求，突出体系化创新发展。《实施意见》坚持“以居家为基础、社区为支持、机构为补充，医养相结合”的基本原则，突出社区居家养老、机构养老、农村养老、“放管服”改革、养老服务质量建设重点，要求大力推进城乡社区居家养老服务中心和社区居家养老服务信息平台建设，扶持专业化社区居家养老机构发展；科学布局各类养老设施，加快公办养老机构改革；推动农村特困人员供养服务机构服务设施和服务质量达标升级，稳步推进特困人员供养服务机构改革，切实保障农村特困人员集中供养需求，积极为农村低收入、高龄、独居、残疾、失能老年人提供养老服务；全面放开养老服务市场，创新养老基础设施投融资机制，进一步放宽民间资本和社会力量申请举办养老机构的准入条件，认真落实对民办养老机构的投融资、土地、人才等扶持政策，依规定落实税收优惠减免，引导社会力量参与养老服务业；健全完善各类养老服务的设施建设标准、服务技能标准、服务质量标准，建立健全养老机构分类管理和养老服务评估制度，深入开展养老院服务质量建设专项行动，加强养老服务质量监管；加快推进“互联网+”养老服务，积极推进智能养老基地和智能养老产品服务发展；积极发展面向养老服务从业人员的各类学历和非学历继续教育，加快培养养老服务专业人才，提高养老服务从业人员的工资待遇水平。

四是围绕老年宜居需要，突出适老化环境建设。《实施意见》要求推进公共设施无障碍建设和老年人住区设施适老化建设改造，推进街道、社区“老年人生活圈”配套设施建设，加强养老服务设施节能宜居改造；深入开展无障碍建设城市创建工作，开展“老年友好型城市”和“老年宜居社区”建

设示范行动；加强老年人安全宣传、安全设施保障和侵害行为打击等，营造老年人安全生活环境；加大人口老龄化国情、老龄政策法规、老龄事业重大主题以及老龄工作典型人物、先进事迹、成功经验等宣传报道力度，提升舆情研判引导能力；积极推动敬老养老助老教育进学校、进家庭、进机关、进社区，组织开展形式多样、内容丰富的孝老敬老传统宣传教育，开展针对老年人防范邪教、诈骗、非法集资、传销等宣传活动，营造老年人安全生活环境。到2020年，60%以上城市社区达到老年宜居社区基本条件，40%以上农村具备老年宜居社区基本条件，大部分老年人的基本公共服务需求能够在社区得到满足。

五是围绕打造经济新增点，突出老龄产业融合发展。为充分发挥云南发展老龄产业的政策支撑、气候环境、生态美好、食药宝库、优越区位、淳朴民风、秀丽风光、璀璨历史、巨大潜能等独特优势，积极培育新的经济增长点，《实施意见》明确老龄产业要主动融入云南八大重点产业，积极完善老龄产业政策，拓展老龄产业融资渠道，建设一批具有云南特点的康养小镇、老年服务产业园区和养老服务基地，培育一批老年服务产业龙头企业和知名品牌，积极打造世界一流健康生活目的地。鼓励金融、保险、证券机构和民间资本设立养老产业基金或并购基金，引导私募股权投资基金等进入养老服务领域，支持有条件的养老企业进入资本市场。健全市场规范和行业标准，引导老年人更新消费观念，强化老年消费市场的监管。鼓励建立老年专业市场和老年用品租赁市场，支持举办老龄产业博览会。

六是围绕精神文明建设，突出老年文体教发展。《实施意见》强调：开展老年教育科研和老年教育教学，利用广播、电视、互联网等手段办好远程老年大学，鼓励支持社会力量举办或参与老年教育，扩大老年教育供给，加强优秀老龄出版物出版发行、荐读导读，开展伴读关爱活动的方法和思路。完善城乡公共文化设施网络，增加老年文化活动设施和场所，推动文化服务设施向老年人免费、优惠开放，支持创作老年人喜闻乐见和适合新媒体传播的老年文艺作品。加强老年人体育健身场地设施建设，鼓励发展多种老年人体育组织，完善老年人体育组织网络，推动老年人体育健身活动常态化。培育发展老年人关爱组织，重点加强高龄、空巢、失能半失能和农村留守老年人的精神关爱。

七是围绕老有所为目标，突出老年人社会参与。《实施意见》明确要注重老年人人力资源开发，将老年人才开发利用纳入各级人才队伍建设总体规划，建立老年人才和专家信息数据库，积极搭建老年人才市场；加强老年社会组织的培育扶持和登记管理，多渠道筹措资金支持基层老年协会建设，改善基层老年协会活动设施和条件，推动老年社会组织加强能力建设和规范化建设。深入开展“银龄行动”，发挥老年人优良品行传帮带作用，开展关心教育下一代活动，支持老年人广泛参与基层民主监督、社会治安、公益慈善、环境保护、移风易俗、民事调解、文教卫生、全民健身等工作等，积极引导老年人社会参与。探索建立工会、共青团、妇联、残联等群团组织参与老年人管理服务的常态化机制和制度化渠道。

八是围绕老年人权益保障，突出法治老龄建设。《实施意见》明确要研究建立老年人监护制度，构建老年人权益保障联动协作机制，健全贯彻老年人权益保障法律法规的执法检查、综合评估等制度。加强基层法律援助机构、网络站点和便民窗口建设，完善法律援助便利措施，推进法律援助工作站点向城市社区和农村延伸，重点做好农村和贫困、高龄、空巢、失能等特殊困难老年群体的法律援助和司法救助，着力解决老年人普遍关心的医疗、保险、救助、赡养、婚姻、继承、遗产公证、房屋、监护等法律问题。推动老年人权益保障法律法规普法宣传教育规范化、常态化，强化全社会维护老年人合法权益的法治观念，提高老年人守法意识和依法维权意识。

此外，《实施意见》还要求各级政府认真落实老龄事业发展的主体责任，切实将老龄事业发展主要任务指标纳入当地经济社会发展规划，纳入为民办实事项目，纳入政府工作议事日程和目标责任考核内容，加大对老龄事业的投入力度，健全老龄事业统计公报定期发布制度，加强老龄问题课题研究，结合实际制定本级实施方案。省级有关部门要加强对各地贯彻落实本意见的指导、督促、检查。

（云南省政府门户网站）

# 养老研究

## 养老问题及模式探索

### 一、养老问题存在哪些

#### 1、养老问题存在哪些

各省市情况不同,开始实行养老统筹的背景不同,存在的问题也不同。人口众多,在外工作人员多,在家老人也多的省份,缴费少,支付对基金压力很大,基金缺口主要依赖中央财政转移支付。其次,因为基金压力,所以无力形成养老金正常调整机制,待遇水平多年增长缓慢,甚至不增长。

#### 2、养老的方式

##### 2.1、养儿防老

养儿防老曾经是最主要的养老方式,但随着人口红利的消失、人口倒三角趋势的形成,从“养儿防老”逐渐变成了“啃老”的社会现象真是让人心酸。换个角度,为人父母的总希望孩子好,大多不想成为孩子的负担。

##### 2.2、以房养老

“以房养老”是最近比较火的概念。最为典型的一种形式就是住房倒按揭,即房屋产权拥有者把房子抵押给银行、保险公司等金融机构,后者在综合评估后,定期给房主发放固定资金。房主去世后,其房产出售,所得用来偿还贷款本息。

#### 3、到养老院养老的好处

##### 3.1、是能让老人过上有规律的生活。

每天按时起居的生活有利于老人的身心健康,而在养老院里的生活是十分有规律的,一日三餐十分准时,且实行营养搭配。另外,活动和休息时间也有人掌握和调节,使得老年人在养老院里能够吃得香、睡得好,精神也十分好。

##### 3.2、是能让老人容易找到志趣相同的伙伴。

老人与子女之间相处,代沟是一大问题。而老人在养老院里,由于几乎都是同龄人,基本上不存在代沟问题。正由于是同龄人,他们在聊天时,对过往时代中,许多相似的经历及共同的追忆,很容易让彼此找到共同的话题、形成相似的见解而成为知心的朋友。

##### 3.3、是能让老人与子女间感情更融洽。

如老人与子女同住,由于阅历、为人、对小孩教育方式等诸多的不同,彼此间容易产生磨擦。而让老人独住,子女们又不放心老人的身体等。而让老人住到养老院里,基本解除后顾之忧。

### 二、农村养老模式包括哪些

#### 1、家庭养老

家庭养老模式是儒家文化的“孝”的强调,是中华民族绵延了几千年的优良传统,赡养老人的义务已经变成了每一个中华儿女的内在责任和自主意识,是其人格的一部分。这在广大农村也表现得毫不例外,而且由于我国广大农村的社会经济发展水平低下,实施其他养老模式的条件不太具备,家庭在提供生活照顾和精神慰藉方面又具有无可替代性。因此,目前家庭养老仍是我国农村养老的最主要模式。

#### 2、土地养老

土地是广大农民赖以生活的基础。土地对农民而言,既是生产资料,也是生活资料。尤其是在家庭联产承包责任制推行以后,农村老人可以依靠土地收入解决一部分生活来源。在现有的生产力发展水平之下,用土地维持最基本的生存,可以说土地是他们最稳定也是最后一道养老保障安全网。

### 三、家庭养老向社会养老转变

调查显示,由于受子女、祖辈、孙辈等主客观因素的影响,第一代独生子女父母依靠子女养老的基础薄弱,第一代独生子女赡养老人的家庭问题由于普遍存在而演变为社会问题,成为上海老龄化社会中的突出问题之一。而目前整体上社会养老模式还不够成熟,第一代独生子女父母首当其冲成为“家庭养老”向“社会养老”转型过渡的典型,面临和承受着双重压力和矛盾。

专家分析认为,随着上海老龄化进程的加快,第一代独生子女父母将趋于高龄化,其中生活半自理或不能自理者会越来越多,对社会养老的依赖程度也将因此而越来越高。然而,目前社会上尚未形成关心关注第一代独生子女父母养老问题的普遍共识,再加上社会养老资源有限,第一代独生子女父母的养老问题处于“半真空”状态。

(来源:中国养老产业信息网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/468/id/469/aid/54708>

## 养老类型

### 黑龙江：哈尔滨 15 家养老机构发现消防安全隐患

近日,哈尔滨市平房区民政和人社局对全区 15 家养老机构开展消防安全隐患大检查,截至目前已整改隐患 11 项。

据了解,检查组重点针对养老机构是否建立消防安全责任制和规章制度并落实到位,是否制定灭火应急疏散预案并定期开展演练,是否定期组织消防安全培训,消防栓、灭火器材、疏散指示标志、火灾事故应急照明数量是否充足、功能是否完整好用,是否按要求设置自动喷水系统、火灾报警系统等消防设施是否完好有效,安全出口是否保持畅通等情况进行了全面检查。

在检查过程中,发现隐患问题 13 项,下达《安全隐患问题整改通知书》13 份,对检查中发现的隐患点和隐患问题当场提出整改要求、整改时限和整改责任人,确保隐患排查责任落到实处。截至目前已整改隐患 11 项。

检查组要求各养老机构要严格落实企业主体责任,对本单位从业人员开展一次全覆盖的安全生产教育培训,严格落实 24 小时领导带班和值班制度,加强检查巡查,特别要加大下班后和节假日期间的检查巡查力度,及时发现排除问题隐患。

(来源:生活报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/520/aid/54692>

## 养老产业

## 山东：老博会火热进行中——老龄产业成新“蓝海”

昨日，第三届中国（烟台）养老服务业暨老龄产业博览会火热进行中。展会期间，老年人防范电信网络诈骗宣传公益活动、“互联网+”智慧养老产业备受关注。

### 宣讲防诈骗“正能量”

借力2018中国（烟台）养老服务业暨老龄产业博览会，市老龄办、市反电信网络诈骗中心及我市公益力量，积极开展老年人防范电信网络诈骗公益宣传，推动扩大老年人防范电信网络诈骗宣传的影响面，让更多的老年人了解掌握防范电信网络诈骗知识，引导老年人莫贪小利、安享晚年。

现场，工作人员现场耐心解答老年人提问，并发放老年人防范电信网络诈骗宣传资料，积极宣传老年人防骗常识，受到老年人的欢迎。还积极引导、鼓励涉老行业、企业勇担社会责任，在本行业系统和企业组织中，开展老年人防范电信网络诈骗公益宣传，自觉树好“养老孝老敬老防骗宣传公益典范”形象。烟台海阳鹤童村老年人护理中心等养老机构，坚持真情为老、公益助老，积极开展老年人防范电信网络诈骗公益宣传，向老年人发放了图文并茂、形象直观的防骗宣传资料，树立了“养老孝老敬老防骗宣传公益典范”形象，受到社会的广泛称赞和认可。市慈善义工和国际会展中心的志愿者们，也迅速行动，用通俗形象的语言向老年人传播防骗知识，帮助老年人增强防骗意识、提高防骗能力。

开展老年人防范电信网络诈骗宣传教育，坚决打击治理电信网络诈骗犯罪，是构建养老孝老敬老社会大环境，不断提升老年人幸福感、获得感和安全感的实际举措与有力保障。截至7月31日，全市自侦破本地案件461起，抓获犯罪嫌疑人491人；同期，全市发案数同比下降26.87%，损失数同比下降38.54%，各项指标继续走在全省前列。

### 智慧养老“绽放”老博会

“互联网+养老”也“绽放”在本次老博会上。昨日，烟台中福信息科技股份有限公司与广州柏颐信息科技有限公司签订战略合作协议，双方将发挥各自的优势，着重开展“互联网+智慧健康+智慧养老”服务。

据悉，柏颐信息是国内领先的智能可穿戴设备核心技术企业及云开发应用自主创新公司，以智能硬件为核心，致力于社区居家老人与机构老人提供智能“可穿戴智能健康检测、北斗定位、轨迹寻找、一键救助”等硬件的开发、制造与服务，全面打造“互联网+智慧健康+智慧养老”整体解决方案。

中福信息作为本地“互联网+消费养老+分享互助电商平台”，运营12349养老热线优势与社区居家老人需求相结合，奠定当地老年人服务基础，可以解决社区居家老年人健康检测、走失问题；在老人走失后子女可以通过手机APP北斗定位找到老人。在老年人需要紧急救助时一键可以拨通12349养老热线电话，得到120的快速救助，避免老人说不清自己的位置，耽误最佳救助时机，呵护老年人的生命。

未来，双方将建立战略合作伙伴关系，逐步细化和拓展合作的模式和合作范围，促进双方的交流与发展，进一步提高双方的市场竞争力，让老年人实现“互联网+智慧健康+智慧养老+智慧生活”，促进社区和谐、家庭和谐。

（来源：烟台日报）

## 赛迪顾问：智慧健康养老产业市场规模已达 2.2 万亿元

赛迪顾问 9 月 3 日发布的《2018 中国智慧健康养老产业投资价值百强研究》显示，近年来受国内信息技术产业与健康养老产业深度融合的刺激，2017 年，我国智慧健康养老产业市场规模为 2.2 万亿元，预计未来三年我国智慧健康养老产业复合增长率将高达 30% 左右，到 2020 年能够突破 5 万亿元。

据赛迪顾问统计，2017 年全球智慧健康养老市场总量约为 19 万亿元。预计 2020 年，全球智慧健康养老产业的市场规模可增长至 37.2 万亿元。报告还指出，中国人均健康管理信息化投入约 2.5 美元，仅为美国的 3%。而我国老龄人口的数量是美国老龄人口数量的近 3 倍，可见智慧健康养老产业市场潜力巨大。

赛迪顾问医药健康产业研究中心分析师王宁认为，未来 3-5 年智慧健康养老产业将进入全面爆发期。“医养结合”成为推动智慧健康养老产业发展的主导理念，在此理念的驱动下，商业模式创新将是智慧健康养老产业精深发展的持续动力，市场热点将从提供单一的产品或服务向综合性解决方案转移。

智慧健康养老产业是面向居家老人、社区及养老机构，基于物联网、计算机网络、智能化设备等科学技术，将家庭养老、社区养老、机构养老等传统养老方式进行有机结合，为老年人提供全天候、多层次、高效便捷的养老服务，满足老年人物质需求与精神需求的产业。

智慧健康养老产业链可分为上游智慧健康养老产品、中游智慧健康养老服务和下游智慧健康养老对象三大部分。其中，“上游承担着为整个产业链提供智能硬件产品、搭建智能软件系统以及应用平台的任务，是对传统健康养老服务进行升级改造的主要手段，也是智慧健康养老产业最为核心的环节。”王宁说。

智慧城市建设为智慧健康养老产业跨越式发展提供了契机。2012 年起，中国开始推行“智慧城市”建设，城市智能管理网络技术的探索发展，实现了城市各项服务功能的技术化与信息化，尤其是大中型城市，基本实现了网络化全覆盖，这为智慧健康养老的发展提供了巨大契机，未来老年人将逐步熟悉信息操作平台。

智慧健康养老的核心在于将智能化的现代技术应用于养老服务中，通过智慧健康养老云平台，将人、物、信息及各类社会服务资源汇集联通起来，更好地解决老年人多层次需求与服务供给多元化的匹配问题。“这与智慧城市建设的背景相吻合，未来，伴随低功耗、微型化智能传感、健康状态实时分析、健康大数据趋势分析等智能分析技术的成熟，智慧健康养老产业将得到跨越式发展。”王宁说。

虽然我国各地已经有一些智慧健康养老产业服务模式的雏形，但是智慧健康养老当前仍处于发展起步阶段，多数企业还没形成成熟、可持续盈利的服务模式，仍需不断探索创新。王宁认为，随着政策支持、技术革新以及消费观念的转变，未来 5-10 年将迎来智慧健康养老市场的大爆发。

(来源：经济日报)

## 湖北：武汉首届养老产业博览会将于 10 月 15 日在武展开幕

今年湖北将完成剩余 27.61 万人易地扶贫搬迁 2018 鄂港澳粤经贸合作洽谈活动 2 日至 6 日举行广东潮汕严重内涝：积水发臭居民被困其中海外研学的“05 后”真敢花钱财商培养该谁来负责专家谈美驻古巴使馆“神秘声波”：或涉微波武器攻击气候谈判重启世行：2030 年曼谷近四成土地恐被淹

中新网湖北新闻 9 月 3 日电(张芹缪文娟)武汉老博会组委会 3 日宣布，武汉养老产业博览会定于 2018 年 10 月 15 日至 17 日(会期 3 天)在武汉国际会展中心(汉口)举行。

本届老博会以“产业元老·政策惠老”为主题，展区面积 1.5 万平方米，由武汉市人民政府主办，

武汉市民政局(武汉市老龄办)承办。

据组委会透露,本届老博会邀请来自国内外的1000余家老年用品机构、100位养老产业资深专家学者、两万名专业采购商、5万名普通观众及老年朋友参展。

目前武汉市户籍总人口853.65万,60岁的老年人占比达20.95%。随着人口老龄化程度不断加深和人民生活水平逐步提高,老年群体多层次、多样化的养老服务需求持续增长,对扩大养老服务有效供给提出了更高要求,本届老博会旨在围绕老年人精神文化、家居环境、保健养身、信息服务等方面,全面展示智慧健康养老产品与服务、推广先进养老理念、传递老年产业权威资讯、推动老年产业健康发展、搭建供需对接一站式商贸平台等五大实效。

同时老博会期间,将举办2018“互联网+居家养老”高峰论坛、老年用品产销对接暨招商引资洽谈会和签约仪式、老年节等活动,突出展示展销与政策传递、论坛活动与民生热点、产业发展与品牌打造,聚集老博人用爱心养老理念助力养老事业,致力引领武汉特色健康养老产业发展方向。

(来源:中新网湖北)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/522/aid/54714>

## 智慧养老

### 养儿防老不如 AI 防老,“银发科技”成老龄化社会福音

人生在世,总会经历生、老、病、死,走向人生的终点,只不过对大多数人来说,都希望在年老的时候,能尽量延寿并免受非必要的折磨和痛苦。当然,延寿并不是最主要的诉求,如何“好好地老去”(Agingwell)才是重点。

如今,在中国,核心家庭中常常只有1~2名小孩,“养儿防老”的说法已经过时;而在西方社会,本身就重视独立生活,不想老了之后过度依赖亲人或者医护照料者。所以,在这种情况下,新一代的“银发科技”已经渐渐将重点从强调如何使用科技,转移到了如何通过科技改善老年人的生活品质。比如,可穿戴设备的出现就为远距离看护提供了另一种可能。

众所周知,人工智能在中国是一个重点发展项目,对此,很多人第一反应是,未来,人工智能会对中国社会带来巨大的混乱,毕竟机器会取代很多人类的工作机会,造成失业潮的出现。但知名的行为经济学家丹尼尔·卡内曼(Daniel Kahneman)却提出了不同的看法,并表示,“在中国,如果机器人能够及时发展起来,那会是他们的幸运。”

事实上,在人工智能这个新兴领域,更多的人都只看到了它在工作场所的快速扩张,比如对蓝领、医生和律师的取代。但凡事都有两面性,丹尼尔·卡内曼就指出,中国正处于一个迅速老龄化的社会,其独生子女政策使得劳动年龄人口(16-59岁之间的人)不断收缩。有数据显示,到2050年,中国的劳动力预计将减少到7亿,与2012年相比下降23%。

而纵观全球,人口老龄化也并不仅仅是中国面临的问题。2015年,美国人口普查局的报告显示,在2020年以前的某个时间点,美国65岁的人口数量将超过其5岁以下的人口。亚洲其他国家,特别是日本和韩国也在加速老龄化,欧洲也未能幸免。只不过,美国的移民政策让他们即使在老龄化的社会,也能有充足的劳动力资源。但当整个世界(除了非洲和中东的一些国家)的出生率不断下降时,人口老龄化将成为一种不可遏制的趋势。

#### 老龄人口翻番,看护需求大幅增加

从全球的情况看,到本世纪中期,80岁以上的人口会翻一番,届时,近5亿人会进入需要护理照

顾的类别，而到了本世纪末，这一比例甚至还会增加到7倍。所以，造成的影响便是对护理人员需求的大幅增加。

### 日本走在护理机器人的前沿

日本早已了解到这一人口趋势，并且走在了护理机器人研发的世界前沿。比如，日本养老院已开始引入护理机器人帮助老人更开心的生活。以东京中央区的特别养老院 SliverWing 为例，在该养老院，不仅有软银公司研发的机器人 Pepper 引导 40 多位老年人每天上午进行统一的健身操，还有一些可放置于桌面，供老人缓解孤独的小型机器人，像海豹机器人 Paro，它能最大限度地模仿真实的宠物和人互动。

此外，一些科技公司也投身智能产品的研究，以缓解看护紧缺的情况。比如，松下公司制造的智能化病床可以在老人卧床的情况下，将其中一半的床位转换成一辆轮椅，实现老人更方便的移动；而 Cyberdyne 公司研发的人体肌肉充气装备，会对佩戴者身上的生物电信号会做出反应，可在护工弯腰或做抬起动作时提供支撑和帮助。

### 美国主流企业未将老年人纳入核心市场

但美国似乎对这一趋势还视若无睹，因为工程师们似乎还无法理解，他们一直以来倚重的婴儿潮时代的消费者将在几年内逐步成为生活护理的需求者。尽管这场巨变已在眼前，但公众对于专为老年人设计的科技产品仍然没有太大的兴趣。

比如，在硅谷举办的 Aging2.0 大会上，虽然创业者们带来了不同的科技服务，试图满足不同地区人们对于养老的需求，但是总体数量上，仍有很大的增长空间。毕竟，主流科技公司仍然并未将老人纳入他们的核心市场。

可以说，商业化的全自动护理机器人的出现还需要时间，而现在主要的产品是一些传感器和虚拟助手结合的智能系统，可以帮助老年人足不出户就满足所有基本需求。举个例子，在斯坦福大学，医学和人工智能研究者就已经开发出了一套系统，运用红外线摄像机来探测老人是否摔倒了。

### 中国养老机器人应用能力有待提升

而在中国，随着老年人口占比的不断增大，协助老年人生活的机器人便应运而生。在今年 8 月举办的世界机器人大会上，数百家机器人生产商借此机会展示了自己在机器人领域的最新研究成果，其中以养老和机器人结合的“养老服务机器人”受到了最多的关注。

目前，定位于养老服务的机器人，主要包括了移动辅助、卫生保洁、行动助力、洗澡清洁、健康体检等功能，适合在老年人家中和养老院里使用。尽管养老机器人已具雏形，前景广阔，但从现实应用看，还有很大的改进空间。有媒体曾报道，早在 2016 年，杭州市社会福利中心就曾引进了一批智能养老机器人，但由于其使用范围仅限于一些娱乐功能，目前已很少使用。

### 主流企业未纳入核心市场，初创公司抓住机会

不用说，养老机器人有着很大的潜在市场，不过目前的发展形势似乎并不乐观。可以说，在机器人领域，大部分玩家选择了开发与儿童教育相关的市场，而忽略了老年人这一群体的特殊性。目前，也只有少数玩家针对养老这一特殊的场景推出了更垂直的解决方案。

### 以色列打造机器人 Elli.Q，让老年人不再孤单

新科技的出现，最重要的是能从需求者的角度出发，解决他们的问题。而在老年人市场来说，大部分老年人更喜欢呆在家里，而不是被送到养老院或其他看护机构，因此，陪伴对他们来说就显得十分重要。



看准这一机会，以色列 IntuitionRobotics 的研究人员开发了一款名为 ELLI.Q 的 AI 机器人。与其他机器人的诉求不同，这款机器人通过人工智能可以慢慢了解主人的喜好，还可以帮助不擅长使用新技术的老年人使用社交媒体，进行视频聊天以及在线玩游戏。此外，ELLI.Q 还能向主人推荐一些活动，像阅读、散步等。

至于其设计目的，主要是利用专用技术和情感交互模式，使老年人能够更直观地与技术进行交互并提供一些生活上的建议，让老年人可以活得更好、更专注生活。因此，它的功能设定，考虑了以老年人反应较为不灵敏为出发点的多种互动方式，比如身体语言、光线、声音、语音等，让机器更像一个关切老年人生活的好伙伴。

### **Rendever 重启感知，让老年人虚拟地探索世界**

虚拟现实（VR）在游戏领域的发展可谓是蒸蒸日上，但是一个由 MIT 的学生组成的初创团队却在研究一个完全不同领域的应用，他们将虚拟现实技术用于老年人的卫生保健，这也是一项十分创新的开发。

众所周知，严重的阿兹海默症患者由于行动不便，给他们的人生带来了很大遗憾。而对于养老院的老人们而言，如何与家人关系更紧密、生活得更快乐，也成了长者照护工作的挑战。面对这一问题，位于波士顿的 Rendever，一家 VR 初创公司，正在为了打破这一束缚而努力。该公司希望通过 VR 技术能让老人足不出户在虚拟世界里感受和探索世界。

据了解，该 VR 系统包括多个 VR 头显、定制的软件和一台平板电脑。该平台同时还提供了认知治疗和运动跟踪数据，可以帮助进行阿兹海默症的早期诊断。老人们只要戴上 VR 头显，无需离开房间，就可以完成很多事情，比如去法国的乡村旅行、探索海洋的深处……不同的用户甚至还可以在虚拟世界中聚集到一起，比如欣赏异国情调、体育比赛等。这项技术拓展了另一种连接，可以让独居的老人的生活不再被孤单和寂寞笼罩。

### **LiliSmart 可穿戴设备，让老人更自在独立的生活**

物联网可谓是现代人生活不可或缺的科技应用，通过穿戴设备的传感器，能够长时间自动感测、搜集、显示或传送信息，作为观测依据。基于这个原理，专为老年人设计而成的产品 LiliSmart 就是通过穿戴式设备，让年长的人“一个人生活也能过得很好”。

据了解，通过穿戴式手表、App 以及传感器三个环节，看护者便能实时监控和管理佩戴者的健康信息、行为状态等；而穿戴式手表传送看护者给予的信息，则用图示进行了清晰的罗列。此外，更重要的是，还有可让老年人放在冰箱、药盒旁的活动传感器，追踪佩戴者的习惯，一旦有所改变便会发出通知，以便为年长者设计出更安全、自在的看护环境。

总的来说，老年人需要的是一个更加有质量的老年生活。对现代人来说，或许长寿已经不再是我们梦想，反而如何活到老又活得好才是新时代的追求。而人工智能，作为日新月异的科技的一种，未来可能会陪着我们更好的面对“变老”，走好人生的“最后一公里”。

（来源：快资讯）

## **老人走失事件频发的背后：缺少主动寻回措施**

8月，南海接连发生的2起患阿尔茨海默症长者走失的事件，引发广佛朋友圈关注，幸运的是，最终走失老人均平安归家与家人团聚，但防止阿尔茨海默患者走失的“黄手环行动”却再度成为了热议话题，其中，能够主动寻回走失老人的“智能黄手环”一度成为了热议的焦点。

对此，智慧养老互联生态倡导者爱牵挂表示：“黄手环行动”在12年就有了，加上近年来，人们对黄手环的认知越来越广泛，但凡遇见戴着黄手环的老人，都会主动协助联系家人，并且，爱牵挂每年举办的“为爱牵挂，让爱回家”黄手环公益活动，也取得了非常不错的成效。

南海区民政局社会福利与事务科科长朱昌灵透露，每年，+全国走失老人约有50万人，平均每天约1370名老人走失；走失的老人中72%以上有智力障碍。而其中，空巢老人，孤寡独居长者，低保家庭等特殊长者的情况尤其令人堪忧。这次因为近期老人走失事件的频发重新走进了人们的视野，“黄手环”也暴露出了一些不足的地方：功能太过单一，如果老人走失，只能被动的等待好心人联系。

### 老人失联5天晕倒在地被发现

8月29日，当记者走进邹老（化名）家里时，邹老正在厨房洗碗。很难想象，这位看起来身体还算硬朗的76岁长者，患有阿尔茨海默症，曾因不认得回家的路而失联5天。

事件就发生在一周前，当时，从家乡来儿子家小住的邹老与妻子在小区散步，在妻子没留意到的情况下，独自走出了小区，因为没有带手机和现金，又没有能力认路，他彻底与家人失去了联系。

说起父亲曾走失的事，虽然已时隔多日，但其儿子小邹仍心有余悸。他说，父亲十几年前患过脑梗，现在患有严重的阿尔茨海默症，语言迟缓，性格比较淡漠，不会主动与人交流，但能说出自己和儿子的名字。虽然此前已经来过几次南海，但是一直记不住回家的路。

父亲走失后，小邹立刻报警，在网络上发布了寻人启事，并发动亲戚朋友一起在桂城周边寻找，但是始终没有找到父亲的踪迹。而另一边厢，在那5天的时间里，邹老只顾着往前走，最终在25日因过度劳累和脱水而晕倒在大沥盐步的路边。

幸运的是，几位正在巡逻的治安员及时发现了邹老，并将其带回了盐步派出所，给他买了食物和水。进食后邹老逐渐恢复意识，并告诉治安队员自己和儿子的名字。半个小时后，接到通知的小邹赶到盐步派出所与自己父亲团聚。

“父亲只要一走出家门就想回家，但是记不住路的他只能乱走。”小邹说，父亲在老家广西时就曾走失过，幸运的是在警方的帮助下很快被找到了。

对于接下来如何好好地照顾好父亲，如何防止他再出现走失情况，小邹也有些困惑。他是桂城一家医院的医生，日常工作比较繁忙，父亲平日靠其母亲和弟弟照顾。他们曾尝试把父亲送进养老院，但他适应不了养老院的生活，只得又接回家来。其后，为了防走失，小邹曾尝试在父亲脖子上挂姓名卡，但最长的一次仅坚持了十来天，姓名卡就被父亲丢了。

当从记者处得知市面上还有主动定位功能的黄手环时，小邹表示期待。“如果能随时了解父亲的定位，我在外面工作时也更加放心了。”他说。

### 智能装置实时定位老人位置

“很多时候老人走失是突然发生的，老人自己都不清楚发生了什么。”爱牵挂产品经理郭伟斌说，暂时性失忆或者突发病症都有可能引起老人走失，借助“爱牵挂黄手环”主动定位功能有助于家人快速找到老人，确保老人安全。

郭伟斌介绍，用户拿到“爱牵挂黄手环”后，下载“爱牵挂”APP进行绑定后，家人就可以通过APP在手机上查看老人的实时位置轨迹。此外，路人在看到黄手环后，扫描黄手环上的二维码，也能够获取用户预留的家庭信息，及时联系走失老人家人。

此外，老人还能通过“爱牵挂黄手环”进行紧急呼救。去年10月，南海一位独居老人在凌晨5点摔倒在厕所，由于没有拿着手机，无法联系子女。最后，老人利用身上的“黄手环”一键呼救功能向爱牵挂工作人员求助，爱牵挂快速帮助老人联系上了附近的医院，老人很快得到救治。

郭伟斌介绍，“爱牵挂黄手环”比起传统的黄手环，最大的优势是可以主动定位，在老人不慎走失时，可以主动通过定位功能寻回走失老人，而不是束手无策地等待好心人的发现和联系。

同时，郭伟斌表示，今年，爱牵挂还将继续举办“为爱牵挂，让爱回家”黄手环公益活动，敬请期待。

（来源：搜狐）

中国养老网  
WWW.CNSF99.COM <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/527/id/530/aid/54709>

## 养老培训

### 北京市职业院校将增养老服务专业

未来，老年教育工作将纳入到本市教育发展规划中。各级各类学校将向有组织的老年团体开放活动场所、图书馆等，职业院校将增设“涉老专业”，养老服务专业学生有望减免学杂费。此外，每个区将成立北京老年大学，还将建立老年教育资源共享和学习服务的信息化公共服务平台，推广300门示范课，老年人可享受就近、便捷的教育服务。

#### 养老服务专业学生，有望减免学杂费

今天（3日）上午，记者从北京市教委获悉，“关于加快发展老年教育的实施意见”征求意见稿正式公布。意见中明确，力争3至5年内，建立多部门横向协同、纵向联动的工作机制，完善覆盖市、区、街（乡镇）、居（村）四级老年教育服务体系，加强老年教育办学机构基础能力建设，提升老年教育机构服务能力，以各种形式经常性参与教育活动的老年人占老年人口总数的比例达到40%左右。

意见中明确，未来，本市将大力发展养老服务职业教育，鼓励职业院校增设养老服务和管理相关专业，制定专业建设标准，加快培养一支结构合理、数量充足、素质优良、技术精湛的养老服务和管理队伍。还将建设并完善养老服务人才培训机制，依托市级养老服务人才培训院校广泛开展涉老养老人才的培训。引导老年医学、康复、护理、营养、心理和社会工作等专业人才从事老年教育工作。

据介绍，全市将制定职业院校养老服务专业学生学杂费减免政策。对于老年教育经费，逐步建立以受教育者购买服务为主，社会资本投入为辅，政府适当补贴的机制。

此外，按照北京市教委要求，各区应切实加大对老年教育经费的投入，根据本区域60岁以上常住人口增长情况，建立投入动态调整机制，并进一步加强经费的绩效管理。还将鼓励行业企业、社会组织和个人设立老年教育发展基金、投资举办老年教育或捐资助学，支持老年教育发展。

#### 成立北京老年大学，覆盖全市16个区

意见中明确，将扩充老年教育办学数量。成立北京老年大学，在16个区的社区学院（成教中心、社区教育中心）成立北京老年大学分校，街（乡镇）、居（村）成人教育学校加挂老年教育学校（点）的牌子。全市培育100个市级老年学习示范校（点）及一大批区级老年学习示范校（点）。加快为老服务人才培养，建成3-5所市级养老服务人才培训院校。

据介绍，未来将依托北京开放大学成立北京老年大学，统筹指导全市老年大学教育教学工作，为全市各类老年教育服务机构提供课程标准、师资培训、资源开发等服务。切实把老年教育办到家门口，为老年人提供就近、便捷的教育服务。

此外，还将组建老年教育志愿者服务团队和老年学习共同体。各乡镇、街道至少组建一支老年教育志愿者团队，每个村委会、居委会培育3-5个老年学习共同体。

#### 优化各类教育资源，推广300门示范课

未来，还将整合优化各类教育资源。意见中明确，建成老年教育立体化课程资源库，推广300门

老年教育示范性课程，初步建立北京市老年教育资源共享和学习服务的信息化公共服务平台，并建成老年教育师资库。记者从意见中看到，将依托“京学网”开发建设北京市老年教育资源共享和学习服务的信息化公共服务平台，整合、开发老年教育数字化学习资源，探索完善“互联网+老年教育”服务模式，综合利用传统资源，增加老年教育的便利性，方便老年人通过广播、电视、电脑、Pad、手机、VR设备、智能机器人、电子宣传屏等多种终端开展学习。

推进老年人线上线下一体化学习，增加老年人接受教育的途径，利用实训基地、养老机构、城乡社区养老服务驿站等开展体验式教学活动。鼓励各类学习网站与新媒体为老年人开展网上主题学习活动，建立老年人网上学习圈。还将鼓励将课堂教学与旅游、艺术、体育以及各类文化活动相结合，开展游学、体验学习、读书会、讲座、参观、作品评赏、展演、志愿服务等多种形式的老年教育活动。

### 学校图书馆等，向有组织老年团体开放

除了社区支持老年教育，本市的普通高校、职业院校也会多方面支持老年教育。比如普通高校、职业院校将进一步开发老年教育课程和数字化教学资源，为社区老年教育机构、养老服务机构和偏远乡镇提供支持，增设涉老专业，培养为老服务专业人才。不仅如此，各级各类学校还将向有组织的老年团体开放活动场地、图书馆、实训基地等资源，积极为社区、老年教育机构及养老服务机构提供学习资源支持服务。

此外，北京市教委还将鼓励企事业单位、社会组织等社会力量及个人，通过不同形式举办或参与贴近老年人生活的教育服务。支持行业企业、社会组织和个人通过独资、合资、合作等形式举办老年教育。支持社会力量通过政府购买服务、项目合作、设立老年教育发展基金等方式参与老年教育。引导养老服务机构通过远程教育、开设课程、举办讲座、展示学习成果等形式参与老年教育。

(来源：千龙网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/531/id/532/aid/54681>

## 贵州：贵阳市民政局举办培训班，提升养老服务人员素质

近日，由市民政局主办，贵阳市护理职业学院承办的贵阳市民政局养老服务人员综合素质提升培训班结束，来自全市37家养老机构的50余人参加培训。

此次培训为期五天，培训内容包括国家养老法规与政策解读、养老机构管理及安全知识、老年人的日常照料护理知识及实际操作、老年人的健康教育与康复训练、老年人心理保健及情绪疏导等13个方面。同时，培训班还增设“智慧养老和爱老尊老孝老服务理念”等专题课程，运用模拟场景教学、案例教学、实操与理论并重的教学方式，将理论学习与技能操作有机结合起来，增强培训实效。

举办此次培训，旨在进一步提高养老护理人员的职业道德和服务水平，促进养老机构和养老护理员队伍的建设步伐，逐步实现规范化管理，推进养老服务业健康稳步发展。

(来源：贵阳日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/531/id/533/aid/54679>

## 老年大学

### 山东：青岛市老年大学新学年首开设三个系，首办开学典礼

8月31日,青岛市老年大学举行2018年秋季开学典礼,这是市老年大学自2000年以来举办的首次开学典礼。全校师生共800人参加了典礼。记者从开学典礼上获悉,下学年市老年大学将首次开设三个校系,同时扩建近千平方米的教学区域,诸多政策让新学年的市老年大学焕然一新。

在开学典礼上,声乐班学员张淑芳激动不已,她告诉记者,自己已经在市老年大学学习了15年,这是她第一次遇到举办开学典礼,感觉特别有仪式感,在接下来的学习中也会更带劲。

据了解,新学期,市老年大学将首次建立学校、系、楼层、班级的四级教学管理模式,设立书画美术系、声乐舞蹈系、器乐综合系三个专业校系,并选配了三名年纪较轻、工作能力强、熟悉教学业务的工作人员担任系主任,负责该系日常教学和教师、学员的管理服务工作。据统计,书画美术系、声乐舞蹈系、器乐综合系学员人数分别约为4000人、5000人、4000人。

在教学设施方面,为解决教学设施严重不足的问题,学校利用暑假期间,对教学楼的七楼进行全面维修改造,并加建了八楼,合理规划调整出7个教室,新增近千平方米的教学面积。下一步,市老年大学将成立老年大学书画院,该书画院将落户新加盖的八楼。

此外,学校将教学楼电梯门厅进行改建,新增了一部可以进出医用担架的电梯。采购了最先进的电教化设备改善部分教室的教学条件,在所有教室和公共区域安装摄像头,实现教学区域监控全覆盖。

以前校园里车满为患,从今年年初学校对车位设置管理进行了改革。经过改革,原来的1600张停车证全部停用,校园内只保留119个车位,主要给上课老师用,学生就不再允许开车入园。校门口开始实行智能安全管理系统,严格落实管理规定,实现人车分流,彻底改变了过去停车乱、环境杂的现象。

此外,为解决"一位难求"的现状,从今年秋季招生开始,市老年大学首次全部实施了网上报名,取消现场报名。在校学员不得报名在学专业新开低年级班,在校高年级学员本专业毕业或结业后,当年不得报名同类专业的初级班。每学期每人限报两门课程。对学员的年龄也做了规定,男性年满60周岁,女性年满55周岁,舞蹈、健身专业不超过73周岁。据统计,在秋季招生中,共招收新学员近2500人次,共有老学员升级、插班报名10000余人次。

(来源:半岛记者)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/536/id/537/aid/54680>

### 老年大学开设无人机操作班，火爆新课程很时尚

#### 老年大学新开了无人机操作班

“休息了两个月，浑身不自在，就盼着来上学呢”，常青花园老年大学烘焙班学员王阿姨以前学跳舞，今年报了新班，想学学新手艺，盼得脖子都长了。

3日是武汉市老年大学开学第一天，长江日报记者分四路探访，常青花园老年大学秋季新开的烘焙班第一天开课就坐了满满当当，据说学员们是抢着报名的；武汉老年大学香江路校区新开了无人机操作班，截至目前已有40余位学员报名，本周三正式开课；江汉区老年大学新开的手机摄影班原计划只开一个班，没想到太抢手，学校只好扩容，本学期开了4个班；武昌区老年大学首开普通话朗诵班，计划先开2个班，每个班30人，结果开了3个班，还是有很多人报不进去……

### 边玩边吃边上课：新课程一个比一个时髦

一大早，常青花园老年大学烘焙班里就飘出了香喷喷的味道，老师周茜是常青花园5小区的家庭烘焙达人，还没来老年大学之前，她已经有了一众粉丝。课堂上，她一边教学生们如何揉面、发酵，一边将做好的成品给学员们品尝，学生们认真做着笔记，有的拿出手机录像，有的吃了面包连连点赞。

武昌区老年大学秋季首开的普通话朗诵班也格外受宠，开了3个班，每个班招了近40人，还是有很多人报不进去。副校长余新建介绍，老年大学近几年演出、展示活动越来越多，学员们越来越感觉到一口“弯管子汉普”影响表演效果，因此，普通话朗诵班成为老年大学学员的“刚需”。

而这次最受瞩目的莫过于无人机航拍摄影班，武汉老年大学香江路校区与后湖校区同步开设，共吸引了40余位学员报名。听起来这么高大上，是不是很贵呢？授课老师刘思玮持有专业的AOPA证书（民用无人机驾驶员合格证），他说，前四节是理论学习课，后面会带着学员到专门的无人机试飞场熟练操作，“边玩边学，这也有助于老年人身心健康、手脑协调”。

手机班几年前开办之初，讲的是智能手机怎么使用，而如今讲的是如何网上下单购物，各种拍照和美颜软件的使用。

### 电脑基础班没了：一些课程从冷门到淘汰

随着新课程不断开设，越来越多老课程也随之被淘汰。

“已经没什么学员报电脑基础班了，这学期停开。”江汉区老年大学副校长宋丽萍介绍，电脑基础班的教学内容已跟不上时代发展的需要，随着智能手机在老年学员间普及，智能手机课变得非常火爆。

武昌区老年大学电脑班还在开，但过去火爆的电脑入门、打字班消失了，升级换代到各种电脑软件的应用，尤其是视频、音频、小电影制作等。

江岸区老年大学的电脑班从过去的7个班缩减到2个，其中一个也是教授后期制作软件的“会声会影”。

在青山区老年大学，陶笛班报名的只有5人，花卉养植班报名的也不到10人，这两个班同样面临取消的命运。而上学期还有的4个服装裁剪班，已经只剩下一个了。对于坐落在美丽的青山公园内的青山区老年大学来说，花卉养植一直是大学开办以来的传统课程，但是今年，这门课似乎要走到尽头了。

汉阳区老年大学的童装裁剪班，也在今年秋季开学时消失了，也是因为报名人数太少。

“当然，有些课程报名情况不理想，我们仍坚持保留。”江汉区老年大学校长冯忠民表示，楚剧、汉剧、武当纯阳拳等课程被列入了非物质文化遗产名录，特别是汉剧这种能代表武汉地域文化的戏曲剧种，理应在老年大学得到传承和弘扬。

### 娱乐性占主流：七成老年人仍爱吹拉弹唱跳

“今年全校报名已达12950余人次，其中报名参加声乐、钢琴、舞蹈的达到8850余人，占比68.3%。”江岸区老年大学孙顺仙副校长告诉记者，娱乐性课程仍然是老人们的主流选择。

去年6月，武汉地区老年大学开始招生报名时，声乐、器乐、舞蹈是最热门的三种课程，如果再加上时装、戏剧等带着娱乐性的，老年大学娱乐性课程占到70%以上。

中国老年大学协会教学工作委员会副主任、武汉市老年教育研究中心副主任彭克敏这样描绘这种变迁：上世纪80年代初，各地开办的老年大学还只是离休、退休老干部的学习场所，那个时候离退休干部占到了70%以上，课程以书法、绘画、诗词、古典文学等知识类的内容为主。上世纪90年代，武汉市提出并实行了“全纳式”教学观念，普通工人和居民也能上老年大学了，服装裁剪、烹调、园艺等教授生活技能的课成了热门。本世纪初，电脑渐入百姓家，老年大学的电脑班一座难求。而现在，唱歌、跳舞、钢琴、时装模特，这些既带有娱乐性质也能提高自我艺术修养和自身形象的班，雄霸热门课程的前4名。

### 专家解析课程变化：这是老年人对美好生活追求的轨迹

武汉地区的老年大学开办 30 多年来，按需施教是课程设置及教学教法上最大的特点。课程设置也应学员的需求而变。

武昌区老年大学副校长余建新坦言，老年大学课程的设置变化可以清晰地看出老年学员需求的变化。老年大学每新开一门课程，要么是应学员要求并在学员中调查摸底后设置的，要么是在教学中发现学员新需求后主动开设的。有的课不断在开，学员越来越多，有的课学员越来越少，班就自然消亡了。30 多年来，武汉地区的老年大学课程设置的变化，反映了中国改革开放以来，武汉老年人对美好生活追求的轨迹。

彭克敏这样描述老年大学学员：他们的主力是新中国成立后出生的那一代人。他们上学、下乡、回城进工厂，养成了群居生活的习惯，而他们大多也只生了一个孩子，现在退休后，家庭负担轻，自我时间多，爱玩会玩，追求时尚。

（来源：长江日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/536/id/537/aid/54696>

## 健康管理

### 外媒研究显示：打字速度显示老年痴呆阶段

据英国《每日邮报》8月30日报道，按不同的键所花费的时间可以显示是否有手部震颤的症状，该症状影响了 75% 的患者，在 80% 的情况下，可以确诊老年痴呆。

一项新研究表明，一个人在键盘上打字的速度可以显示他是否有老年痴呆的早期症状。一个人按不同的键所花的时间可以显示他是否患有手部震颤，这种震颤大约影响了四分之三老年痴呆患者，在确诊之前可能会持续出现长达 6 年。

澳大利亚的一项研究发现，比较有运动障碍和没有运动障碍的人的打字速度，能准确地诊断出 80% 的老年痴呆。研究人员相信，迟早有一天，医生和疑似患者自己都能用这种方法来确定自己是否患有这种疾病。早期诊断是很重要的，因为能通过药物减缓疾病的发展。

昆士兰查尔斯特大学的研究人员分析了 76 人，其中 27 人患有还不需要药物治疗的轻度老年痴呆。在所有参与者中，有 15 人患有手部震颤，但不一定患有老年痴呆。在 9 个多月的时间里，所有参与者的家庭电脑键盘上都安装了一个程序，用来监控他们按键的速度。然后将这个速度与老年痴呆病人手部震颤的标准频率(4-6 赫兹)进行比较。结果表明，该方法诊断轻度老年痴呆病的准确率为 80%。

研究作者沃里克亚当(Warwick Adams)自己也患有老年痴呆，他告诉《新科学家》杂志：“最终目标是为医生和个人开发一种广泛可用的筛查测试。”亚当先生先前发现，一个人打字的流畅度也能显示出他是否患有老年痴呆，他希望将这一发现与他最近的发现结合起来，创造出一种诊断工具。

然而，西班牙综合性神经科学中心 HMCINAC 的研究人员发现，老年痴呆患者的打字模式也会发生变化，震颤通常只发生在手休息的时候，而不是使用的时候。

（来源：环球网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/545/id/547/aid/54684>

# 养老地产

## 中国养老地产现状

养老地产既有地产的商品属性，同样具有养老服务的准公共产品属性，在市场发展前期阶段，受政府法规和政策环境的导向影响较强。截至2017年，涉及养老产业发展的政策法规超过100项。近年来随着我国逐渐进入老龄化社会和养老产业地产的兴起，国家和各省市先后出台养老产业相关政策，仅2016年就在20项以上。各省市还相继颁布了政策的落实细则，不断完善我国养老产业的投资环境和产业扶持政策，以适应老年群体持续增长的养老需求。

### 养老地产分布现状

通过对近40家国内领先的养老地产开发商的全国近150个项目的调研，绘制了优质养老地产项目的全国布局图。通过分析，我们可以看到目前我国养老地产主要分布在四个区域：京津冀经济圈、长三角经济圈、珠三角经济圈、川渝经济圈，形成4个重要的养老地产集群，其他风景优美的宜老城市也有少量分布。



就服务而言，京津冀、长三角区域项目更为丰富，服务也更为多元化。就优质养老项目分布统计而言，京津冀以自持经营项目为主，珠三角项目以销售型项目为主，成渝为旅游养老项目为主。

这些优质养老项目中，约50.5%为体量小于10万平方米的项目，可见市场中仍是以中型养老地产项目为主，但也不乏建筑面积超过150万平方米的大盘项目：如京津冀最大项目燕达国际健康城为180万平方米；长三角的绿地孝贤岛300万平方米；孝贤坊200万平方米；广西北海的世纪爱项目为261



万平方米。

虽然养老地产市场多数为小体量项目，但是在市场总供应体量中，50.24%的来自于大体量项目（建筑面积大于150万平方米的项目）的供应。小体量项目（建筑面积小于10万平方米的项目）虽然数量上占多数，但是整体只供应了市场总体量的5.14%。

### 养老地产经营现状

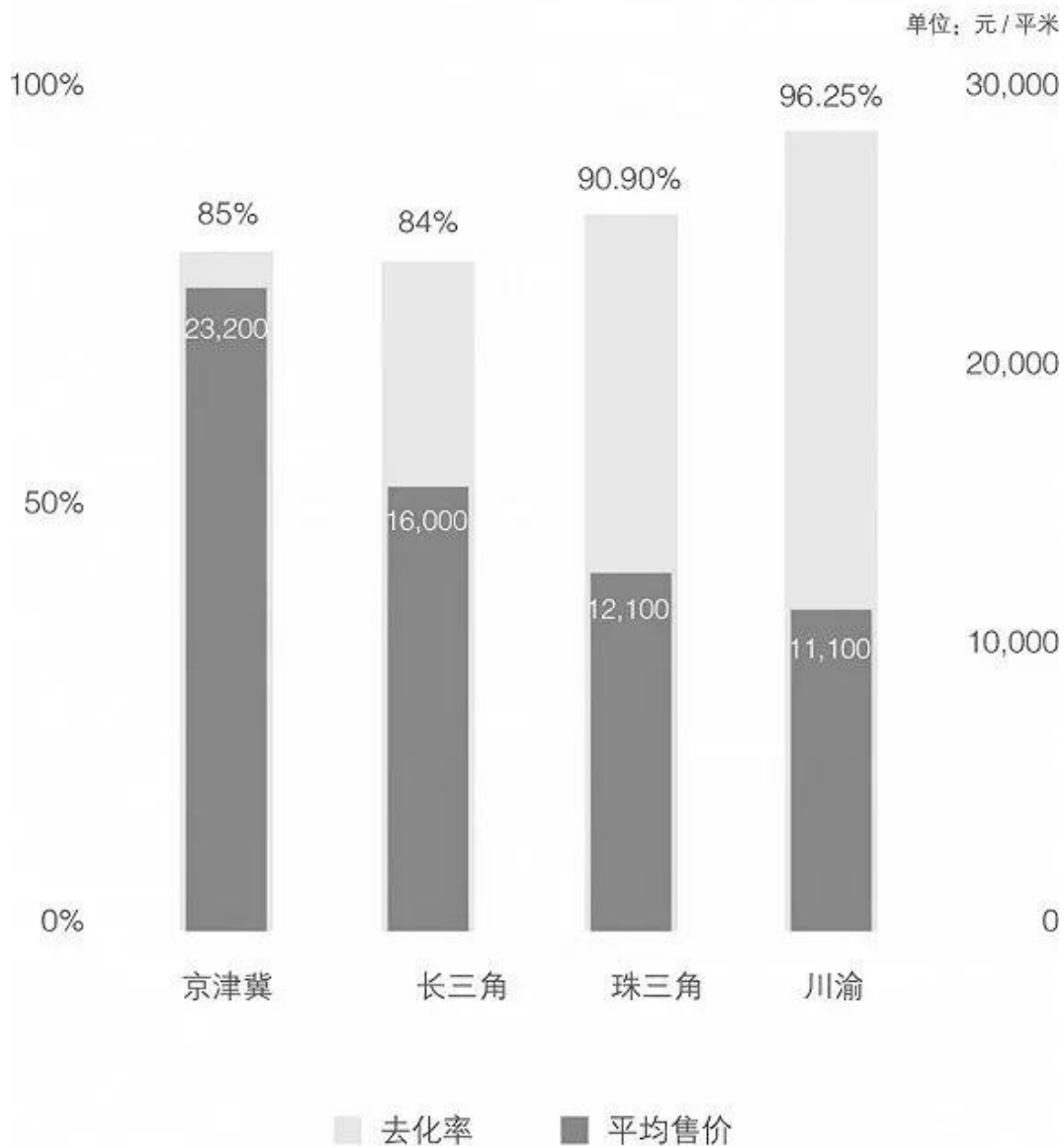
通过对自持经营类养老地产项目的收费进行分析，高力国际了解到京津冀区域养老地产项目提供更为多样化的产品服务，与之对应的月均收费区间较广——从2,850元到30,750元。整体京津冀市场月平均收费为8,000元。相比于京津冀和其他区域，长三角区域的项目月平均收费空间相对较为集中，同时整体市场月平均收费居全国最高，达8,300元。川渝区域由于优质项目较少，市场产品较为单一且多数集中于旅游类养老地产项目，因此自持经营类收费水平也较其他集群偏低。

整体市场来看，空置率普遍较高，分别在35%-45%之间。养老产业属于非快速消费型产业，需要有耐心的培育期。一般养老院入住率要达到75%-85%才能盈亏平衡。但是较高空置率并不意味着城市过度建设或者供给过剩。因为整个养老产业还处于早期阶段，从消费市场来说，中国养老市场还未培养成熟的消费观念，多数人还没有对养老产业，比如照护式养老模式，形成有效的认知，由此很大一部分消费潜力还并未传导到养老市场。从供给的角度，当前运营商和养老地产开发商，针对中国市场都还在摸索阶段，通过借鉴国外成熟养老产业经验，希望可以落地中国。但是中国无论在经济、文化还是消费结构以及社会支付能力方面都和发达国家的养老市场有很大不同。因此在一定程度上，在对中国养老产业消费习惯的判断以及养老地产的开发运营模式上，很多项目并未能有很好的把控，这也是一些项目出现入住率不高和后续服务无法实施等情况出现的原因之一。但是就目前而言，我们很难就由此认为存在过度建设现象，我们更倾向于认为是早期市场阶段的规律，即很多产业的发展都会经历这样的生命周期阶段，是在早期兴起阶段的摸索和试错中逐渐成长发展起来的。

也发现很多项目做的非常的不错，高端项目相比于中低端项目入住率普遍较高。比如京津冀集群的泰康之家、和熹会、上海亲和源、广州祈福护老公寓等入住率都是在95%以上。远洋的椿萱茂项目，据高力国际了解，从2014年远洋椿萱茂亦庄项目到2016年的青塔项目，老年人对于入住养老公寓的接受度明显提高。整体优质销售类养老地产项目去化率普遍较高，平均在80%以上，其中去化率最高的是川渝区域，其次是珠三角区域。因为川渝区域和珠三角区域以高端旅游养老地产居多，这些高端地产去化率基本都非常高，也使得川渝区域养老房产去化率很高。

平均售价方面，销售类养老地产多处于城市周边郊区非中心区域，所以售价相对较低。而其中京津冀区域明显高于其他区域，其次是长三角，珠三角和川渝区域则相对较低。

## 销售类养老地产售价区间



养老产业观察

\* 川渝的去化率之所以很高，主要是因为该区域出售型项目很少，且为高端旅游养老项目，销售较快

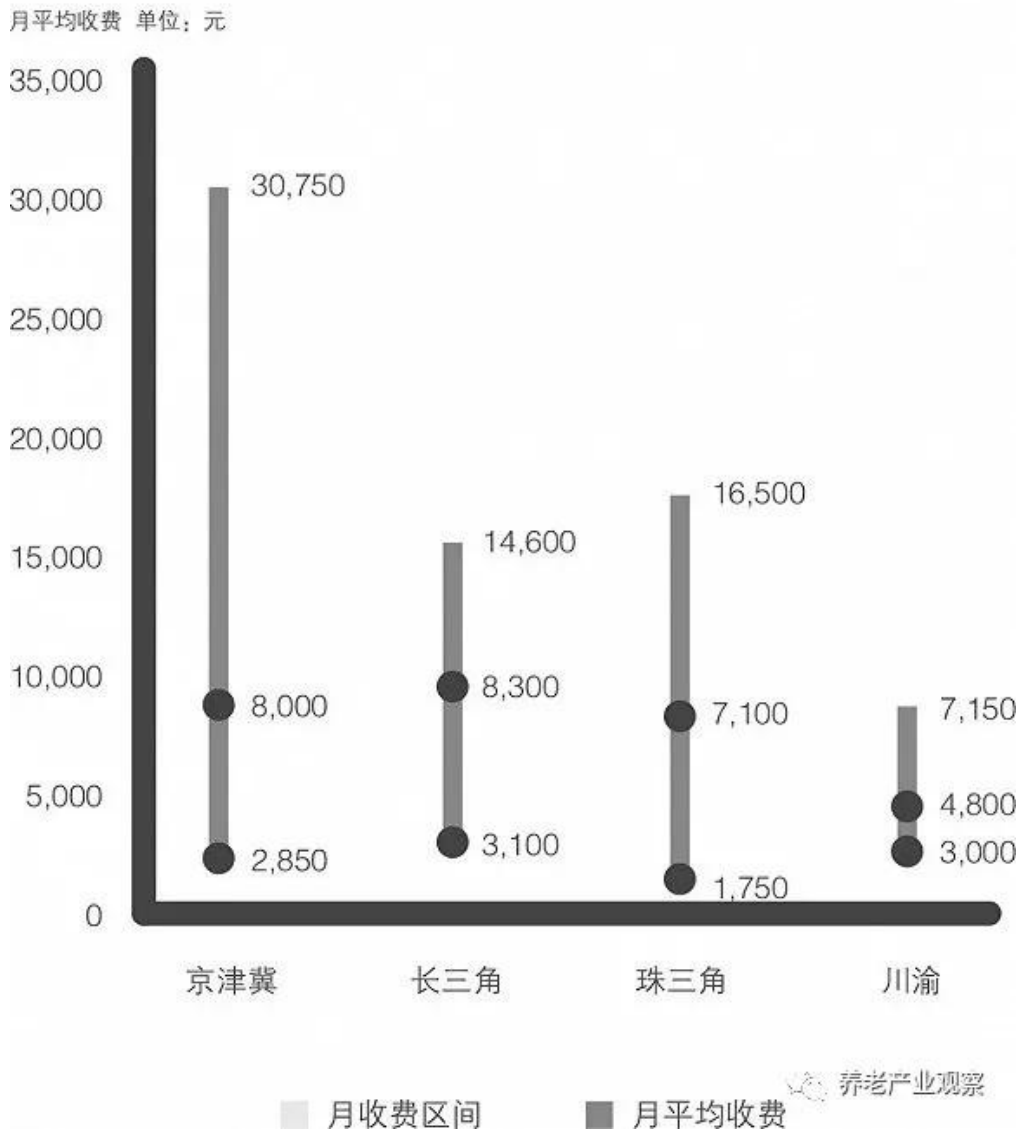
### 困境：政策落地困难

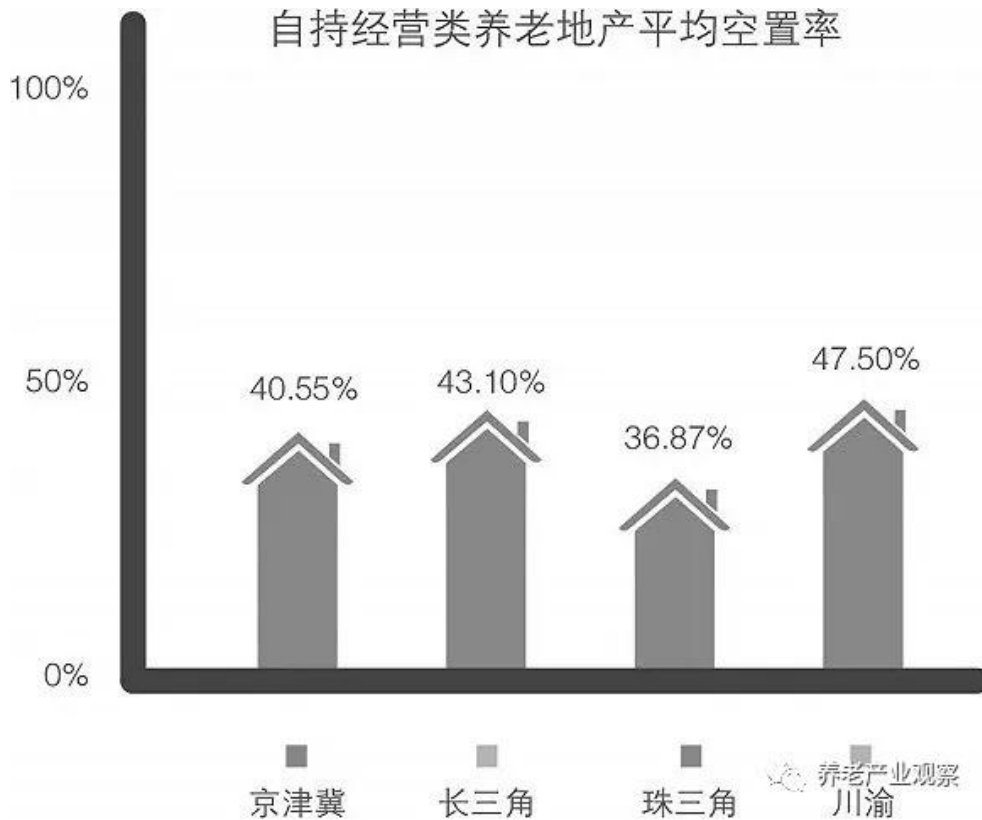
尽管利好政策出台密度加大，但关键问题尚未破解，实际操作中制约养老产业发展的瓶颈问题，比如融资支持、养老用地供应、营利性养老机构税费、津补贴、监管等问题，尚未完全破解，政策体系尚需进一步完善。

观念差异较大：尽管中国正在迈入深度老龄化社会，但是受儒家思想影响的传统孝道仍根深蒂固，养老地产的发展势必会迎来一轮社会文化观念的改变和冲击。中国居家和社区养老的观念是对新

型养老项目最大的冲击。

### 自持经营类养老地产月收费区间





社会技术发展水平较低：社会技术发展对产业融合的影响，仍制约着养老地产商业模式创新发展。中国养老产业链整体技术创新还不足以支持像美国和日本融合性的产业发展模式。社会技术发展对产业融合的影响，智慧养老软硬件等方面都在一定程度上制约着养老地产商业模式的创新发展。

成本过高：养老地产前期融资成本高、投资量相对较大，运营成本更是较高。而如果土地成本过高问题无法解决，养老地产相比于其他地产项目的持有运营成本在各方面都要远高。

盈利模式未明确：正因为以上问题的制约，盈利模式永远是抑制养老地产发展的最大痛点。目前市场上现行商业模式都存在不同程度的盈利问题。

### 小结

养老地产要从概念炒作回归到理性思考，从各种花式概念回归到老年生活服务载体的本质上来，回归到老年人的原始需求，即如何让人生下半场可以有更高质量生活的诉求上来。老年地产的核心是温馨体贴的适老化空间和应用设计，科学高效的健康管理，良好有序的家庭亲情回归，充实有趣的心理疏导和行为管理，科学丰富的营养饮食，高效严谨的应急反应体系。

这其中，养老地产的家庭消费属性，即亲情和家庭的回归至关重要。中国的家庭观念很重，作为直接的赡养者，子女也是参与养老的主体和养老地产项目的供养主体。从某种程度上讲，养老地产和儿童业态有相似之处，都是典型的家庭消费。比如，儿童业态要想做好首先要说服家长，得到家长的认同，让家长感受到服务的价值才能真正获得这个消费群体。从服务方面看，要注重服务细节及品质，让家长与儿童同乐，才会真正提高整体收益，实现可持续性发展。这种养老地产的家庭消费，也符合当前一胎政策造成的多数老人家庭的4+2+1结构中对老人和子女同时照护的困境，老年人对于隔代子孙的亲情互动需求尤为突出。因此围绕子女赡老和家庭消费进行一系列服务创新，市场接受程度则会相对更高一些。

当然，回归到养老需求，更重要的还是要解决目标客群定位问题。养老地产容易产生两个极端，一个是做成住宅，脱离了养老服务需求；一个是做成了医疗，养老当成临终关怀。比如，国内有一些

养老项目只接受生活不能自理的老人。而对于健康老人，需求不是生命维系而是有意义、健康快乐的高质量老年生活。定义好不同的目标客群，自然定义不同的消费市场，与之对应的盈利模式。只有真正走入了消费需求，才能走出现阶段养老地产项目的尴尬境地，才能走出利润低谷、才能走出不动产开发的养老项目初级阶段。比如，为什么这么多中老年人自发参与广场舞，作为和养老地产用户高度重合的群体，他们的精神需求是否可以在地产项目中得到满足？由此应该从需求，从养老高度带动养老地产的投资开发。好比教育学区房，教育资源带动周边资产的增值。养老资源一样可以撬动地产的增值空间。回归需求，戳破养老地产概念泡沫，核心聚焦养老服务，从养老项目的概念卖点阶段真正回归综合养老服务解决方案的服务运营阶段，才是养老地产发展的一条破局之路。

(来源：元立方金服)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/555/id/556/aid/54718>

## 互动养老

### 发展“候鸟旅居式”养老，推动健康产业提档升级

随着老年人群消费结构不断升级，休闲消费需求日益增长，“候鸟旅居式”养老逐渐成为大众化的普遍行为，成了一种生活方式，一种观念，一种文化，一种产业。东胜区在充分发挥独特优势的基础上，坚持“政府扶持、社会参与、市场运作”的工作思路，不断创新思维，大力发展多层次养老服务模式，逐步完善多支柱、全覆盖、更加公平、更可持续的社会保障体系，形成了以“信息化为支撑，居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为补充、医养游相结合”的养老服务体系。进一步完善候鸟旅居产品质量和服务内涵，实现健康养老与文化体育、旅游休闲等产业跨界融合发展，推动健康养老产业提质增效。

#### 一、推动健康养老产业与“互联网+”、旅游、医疗、商业等产业融合发展，培育拉动经济发展新的增长点

(一) 聚焦提质增效，推动产业创新升级。一是东胜区健康养老产业园区依托“呼包鄂榆”城市群发展整体规划，坚持供给侧结构性改革，充分利用智慧养老的区域性优势，打破地域限制，将园区养老机构和外地优质养老、旅居、医疗服务资源相融合，完善“五园一体”的游乐、休闲、养生生活圈。二是依托民族性和地域特点，开发特色养老服务，积极与南方城市进行产业互动，全面生成“高品质”健康养老产业链，实现产业集群集聚效应，着力做大做强做优养老产业，致力于打造立足东胜、带动旗县、辐射周边，面向全国的“生态养老产业示范基地”。三是依托园区龙头企业“产业引擎”的带动作用与社区医养中心、旅游景区形成联盟一体化发展格局，通过“互联网+旅居养老”与区外营销机构进行线上线下的无缝对接，深入挖掘、整合东胜区旅居养老服务资源，作为“东胜养老”功能模块的重要内容搭载到“爱东胜”手机APP上，依托“爱东胜”手机APP面向全国对东胜的旅居养老进行宣传推广。实现全国老人与东胜区旅居养老机构“面对面”。

(二) 完善产业要素配置，加强园区基础配套全域优化。结合罕台镇建设“生态康养小镇”的有利契机，加大投入力度，完善园区产业要素配置，一是打通健康养老产业园区和动物园、植物园的旅游观光通道，开通旅游观光电瓶车、小马车，大力发展养老等生活和生产服务业；二是完善鑫海颐和城旅居养老别墅区、疗养会所、温泉理疗休闲广场、生命科学体验馆，建设老年足球场、老年大学、老年影剧院。三是建设中华情老年医养院专家公寓、老年产品研发生产销售基地等适老设施和特色场馆，现正在积极推进和国家康复辅具中心在园区建厂生产保健食品、老年人用品等项目的合作。

(三) 深入开展养老服务标准化, 力求协调规范、科学合理、适用有效。2016年, 东胜区健康(养老)产业园区成功申报了自治区服务业标准化试点单位, 并在2018年以96.5分的高分通过自治区考核验收。在养老服务标准化工作开展过程中, 东胜区立足发展实际、严把标准要求, 始终围绕标准化方针与目标, 严格依据养老服务标准化适用的规范文件要求, 落实标准化体系建设工作, 确保养老服务标准化体系协调规范、科学合理, 适用有效。同时创新性地开展了养老服务3大通用体系共计151项行业标准和地方标准的编写工作。在此基础上按照定位不同, 将园区内3家养老机构打造为各具特色的健康产业示范机构: 鑫海颐和院为专业化养老机构、中华情医养院为医养结合型养老机构、民政福利中心面向城市三无人员和农村五保户, 属于政府兜底保障型养老机构, 形成了各具优势, 功能互补, 协调推进的良好发展局面。

## 二、紧扣民生福祉, 整合利用优势资源, 建设旅居度假型养老社区

以市场化模式引导房地产企业转型升级, 根据市场需求、楼宇集聚数量及位置, 采取政府引导、企业参与、市场合作的模式, 建设一批“拎包入住”式旅居度假型老年公寓。借助得天独厚的气候、生态、人文、地区文化旅游产业等特点, 依托鑫海颐和院、中华情医养院等机构的优质养老资源, 结合园区旅居候鸟养老别墅区、温泉理疗休闲广场和生命科学体验馆等基础性设施, 提供专业、多样化服务, 打造具有民族特色、地域特点的候鸟旅居养老模式。目前已打造宏大集团、七天连锁酒店2处“拎包入住式”休闲度假公寓和立仁健康医养院、兴胜颐康医养全护中心等2处旅居度假型医疗养老社区。广厦医院医养结合体项目正在建设中, 计划2019年投入运营。

## 三、强势推进旅居养老形象宣传, 提升地区知名度和美誉度, 实现“健康养老产业+”发展

(一) 多种形式进行宣传销售, 全力打造“旅居养老”目的地城市。一是东胜区向中国老年学会老龄产业专业委员会、中华志愿者协会敬老助残志愿者委员会、中国老年保健协会等社会组织发出旅居候鸟养生养老产品, 运用全国性社会组织庞大的网络进行宣传销售; 二是采取“走出去、引进来”的工作方式在全国各地持续性地开展东胜养生养老推介会, 并通过论坛、展会等多种形式进行集中宣传推广; 三是和全国其他城市的健康养老机构形成对接服务, 组织全国各种“夕阳红”等老年旅游团来鄂尔多斯旅游参观。经过几年的客户积累, 已和北京、三亚、大庆、海口、青岛、郑州、西安等企业型养老机构形成对口输出异地养老新型合作关系。

(二) 建立区外合作, 推行候鸟旅居养老。借助鄂尔多斯独特的地理优势和丰富的旅游资源, 在北京、西安、杭州、海口、银川建立了异地养老联盟营销中心, 与全国各地养老机构形成联盟, 积极吸引外地老年人参加鄂尔多斯旅居度假游。2016年至今, 接待旅居养老游客突破40000人次, 并向社会提供约300个就业岗位, 旅居综合消费支出达4000万元。

## 四、存在问题

一是“互联网+健康养老”, 尚在起步阶段, 融合力度不够, 信息平台的宣传推广力度有待提高, 老年人及社会大众对信息平台的信任度不足; 二是医养服务人才缺乏, 有能力开展医疗服务的养老机构普遍存在医护人员向公立医院流动的现象, 民营机构招不到或留不住人, 医保和新农合报销上存在一定的政策性限制; 三是发展候鸟旅居养老的企业处于发展的初级阶段, 企业自身的品牌价值不高, 目前难以在国内和国际市场上占据一席之地。

## 五、下一步工作措施

东胜区候鸟旅居养老产业的发展, 将有力地发挥其产业集群效应, 推动传统的自然资源优势向构建社会资源优势的转变, 加快推动健康养老产业转型发展。

一是扩大“互联网+健康养老”资源整合力度, 借助政府部门、街道社区的公信力进行宣传推广信息平台; 二是调整医保报销限价政策, 在办理正常医院住院手续后, 异地也可以直接报销。并建议鼓

励公立医疗机构对开展医养结合的养老或医疗机构进行对点帮扶，同时加大老年病医护人员的培养和引进力度，出台相应的奖励政策。三是出台相关优惠政策，创造条件，利用得天独厚的自然资源吸引区外异地养老人群来东胜区旅居度假。同时提高候鸟旅居养老服务综合水平，建立健全标准化服务体系，打造企业自身的品牌形象，提升品牌价值，后期通过品牌授权、指导经营等方式加快候鸟旅居养老的推广速度。

（来源：《鄂尔多斯日报》）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/561/id/622/aid/54683>

## 养老金融

### “以房养老”扩围，玉林老人怎么看？

日前，银保监会发布的《关于扩大老年人住房反向抵押养老保险开展范围的通知》指出，从今年8月起，要把老年人住房反向抵押养老保险（简称“以房养老”）推广至全国范围。政策推广后，老年人把名下的房子抵押给保险公司，每个月从保险公司领一笔养老金，待所有人去世后，保险公司再处置房子，并扣除相关费用，房子抵押并不影响居住。

那么，玉林老人对“以房养老”持何种态度呢？记者实地走访了解到，对于“以房养老”，玉林的老人们看法不一，支持者、犹疑者和反对者皆有。

#### 支持：“以房养老”能改善老年生活

60多岁的周大叔在市中心有一套小房子，他多年前离婚后便没再成家，膝下无儿无女，独自生活了20多年；现在每个月可领到2000多元退休金，除去日常开支后，所剩无几。这些年，周大叔一直想报旅游团出国游玩，但都因经济拮据而未能如愿。

周大叔表示，如果玉林真的实行“以房养老”，他愿意去了解、尝试。“把房子抵押给保险公司后，我可以额外得到一笔可观的收入改善生活，每月吃喝不愁，房子虽说抵押了，但我依然可以继续住在原来的房子里，我觉得很划算。”周大叔说。

根据政策，签约后无论房价如何变化，都不会影响周大叔的正常生活，风险由保险公司去承担。“以后我就可以放心大胆地花钱消费，改善我的退休生活，比如出国旅游，或是报个班学书法。”周大叔如此憧憬着。

#### 犹疑：目前“以房养老”不划算

家住玉东新区的吴大叔的看法略有不同，他认为，“以房养老”虽然已在其他城市试水成功，但就目前而言，还存在许多不确定性，如果真的把房子抵押出去，不一定合算。按照该政策，老人把房子抵押给保险公司，保险公司逐月支付费用给老人直至去世，老人去世后，保险公司才能处置被抵押的房子。可是人的寿命是不可预知的，如果老人过早辞世，老人就只能利用房子的少部分价值，相当于把高价买来的房子“贱卖”出去。

“老人养老金的多少和房屋价值直接挂钩，但房屋评估价格是按照合同约定的，不能更改。从目前的房地产发展趋势看，在未来一段时间里，房价也许会继续上涨，现在把房子抵押给保险公司养老，太不划算了。”吴大叔说，目前相关的法律法规还不健全，还不能保障老人抵押房子后的权益；如果有人钻法律的空子，老人在骗子的诱骗下，签署了房屋抵押和委托买卖合同，导致自己的房子被

人收走，就得不偿失了。吴大叔认为，现阶段应当再观望，等政策法规进一步健全后，再进行抵押也不迟。

### 反对：想把房产留给子孙

“我是不会‘以房养老’的，我要把房子留给我儿子。我以前辛苦工作按揭买房，就是希望自己吃点苦，将来孩子能有一个舒适的房子。”梁阿姨直言，如果把房子抵押给保险公司而不留给孩子，辛苦了一辈子买的房子死后被收回，到头来什么都没留下，这样的结果她无法接受。梁阿姨有一儿一女，自己每月可以领到3000元的退休金，儿女每个月都会给她一笔费用，足以让她过上舒适的退休生活；再加上梁阿姨平时生活俭朴，娱乐活动也只是跳跳广场舞，很少外出旅游，不需要太多钱，所以“以房养老”对她而言，意义不大。

“我觉得房子抵押后虽然还可以继续住，但毕竟已经不是自己名下的房子了，住得肯定没有以往舒心。”梁阿姨认为，保险公司只管按合同给钱，不会提供养老服务，不如把房子租给别人，自己住到养老院里，每月收取一定的租金，这样比“以房养老”划算多了。

(来源：玉林新闻网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/572/aid/54705>

## 税延养老保险上线第三方平台，向个人开放

继首批16家商业保险机构推出“个人税收递延型商业养老保险”之后，9月3日，中国平安对外公布，旗下线上财富管理平台陆金所上线“税延养老保险”产品，成为全国首家上线“税延险”的第三方平台。

据了解，陆金所此次上线的“税延养老保险”由平安养老险推出，有收益确定型、收益保底型和收益浮动型三款产品，匹配了低、中、高不同风险偏好的客户需求。据悉，该产品已于8月17日正式上线陆金所App。

目前，除了平安养老，全国还有泰康养老、中国人寿、太保寿险、太平养老、新华人寿等16家获得税延养老险经营资格的保险公司。目前，获得批准的首批保险公司多采取与企业方合作方式为个人用户办理税延险服务，尚没有直接面向个人客户服务方式。陆金所则作为首家线上“税延险”的第三方平台，向个人开通办理渠道，方便普通用户直接在网上进行投保，极大提升了客户投保的自主性和便捷性。

税延养老保险不同于“五险一金”中的养老保险，它不是政府主导强制购买的保险，而是一种个人自主缴费的商业保险。税延养老保险已酝酿11年之久，其落地是我国建设养老保险体系的重大进展，有望为个人提供除了基础养老金以外更多的养老保障。

数据显示，2010年我国老年抚养比为11.9%，到2050年将增至27.9%。面对“老龄社会”渐行渐近，日前银保监会发布《个人税收递延型商业养老保险资金运用管理暂行办法》，自5月1日起，上海市、福建省（含厦门市）和苏州工业园区开始实施个人税收递延型商业养老保险试点。

从试点政策来看，凡在试点地区纳税的纳税人，即取得工资薪金、连续性劳务报酬所得的个人以及个体工商户、个人独资企业投资者，均可办理税延养老险。扣税方面，保险费按照参保人当月收入6%税前列支，最高减免1000元；缴费当期及积累期无需缴税，计入个人商业养老资金账户的投资收益，待退休领取时按7.5%比例缴税。

(来源：北京商报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/572/aid/54706>



## 苏罡：中国养老金三支柱的布局与完善思考

各位来宾和专家，大家上午好！党的十九大报告指出我国主要社会矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，而相对应的我国养老金体系发展过程中则是老百姓对美好退休生活的向往和不平衡不充分的养老金储备之间的矛盾。

比较中美两国的养老金体系，就GDP数据而言，中国的经济发展水平已经达到了美国的60%左右，而且经常会有一个观点，就是中国的储蓄率比较高，支持了经济的发展。但美国的制度性养老储备却已经高达整个GDP的150%，中国却仅仅只有10%，我国的人均制度性养老金储备恐怕还不到美国的0.9%。这样一个结果背后，是整个体系的结构上的问题和参与度的问题，可以看到三支柱的比例是严重不平衡的，在美国体系之下，三支柱基本实现了1:6:3的基本均衡的状态，而我们还是第一支柱一支独大，二支柱参与率极低，三支柱才刚刚开始。从市场化程度最高的第二支柱发展来看，当前企业年金市场已经进入到平台期，处于拓展中小企业市场的阶段，目前仅覆盖了2300万左右的人口。

过去这两年，养老金三支柱都出台了非常好的政策，推动了整个养老金市场的发展，其中，第一支柱基本养老保险开展了市场化运作投资，已经有3000多亿元资金到账投资，同时也正在稳步推进划转国有资本充实社保基金。第二支柱职业年金市场化运作拉开大幕，当前新疆、山东、中央已经陆续完成受托人招标，长江也是全部成功入选，后续还有30个省的职业年金预计将在明年6月底完成招标，近5000亿的资金将会注入市场，为整个市场带来巨大的商机。职业年金业务的推进，也将为企业年金带来新的增长，例如带动机关事业单位的编外人员参与企业年金等，都有可能进一步扩大企业年金的覆盖面。第三支柱个人税延养老保险也在今年5月开始试点，为养老金市场带来了新的机遇。

从国际经验来看，世界各国都致力于构建多支柱结构相对均衡的养老金体系，逐步通过法规体系，推动整个社会为养老金的储备做出更加多元化的贡献，而第二、三支柱在其中发挥越来越重要的作用。

那么怎样才能使得三支柱的关系更加协调呢？一是合理调整和制定公共养老金缴费率，OECD国家平均的总缴费率不到18%，而中国的基本养老保险是28%，如何合理控制公共养老金缴费率，为私人养老金释放更多的空间，这是非常重要的课题。二是通过更加灵活多样的税收优惠和补贴的方式推动第二、三支柱的建设，毫无疑问，个人所得税缴费基数不大，当我们不能完全转换以家庭为单位缴费基数体系的时候，怎么让更多人参与第二、第三支柱呢？除了延税和税收抵扣外，政府的补贴也许可以作为一个重要的方式。

此外，国外第三支柱主要有两种形式，一种是以美国为代表，通过购买各类产品进行投资的投资型体系，另一种是欧洲大陆国家主要使用税优商业养老保险的形式。

从中国的第三支柱的相关实践来看，经过十年的探索和发展，直到2017年才真正通过国务院文件明确要启动个人税收递延型商业养老保险试点，2018年5月1日正式开始试点，到真正落地实际上是在7月，中间的过程确实比较艰难。

保险业也为第三支柱发展做了长期准备，通过传统的保险业务，坚持发展商业养老保险，并且积极参与企业年金市场，多家保险公司在其中担任了受托人、投管人和账管人的角色。同时保险公司在税收优惠和产品的多样化方面，做了充足准备，2018年5月底，首批共12家保险公司获批经营个人税收递延型商业养老保险业务，中国太保也是签发了首单。

如何加快建设养老金的三支柱？我们提出了一些建议。

首先是在政策方面，需要比较统一产品的标准，特别是规范的税延产品，更加凸现第三支柱的特点。做好征信系统以及税收系统的衔接，现在是用退税的方式，每个月让大家打一张退税凭证，然后在下个月抵扣，十分不方便。

其次是市场方面，保险公司在第三支柱产品设计方面做了充足准备，后续要进一步打通三支柱之间的对接转换，更好地发挥三支柱的协同效益。

最后机构方面，保险业本身有着年金化产品设计和供给上的经验优势，全面、专业、标准化的运营服务优势，精算技术和长寿风险管理的专业优势和长期资产负债管理方面的稳健优势，今后也会进一步参与到三支柱的建设当中。未来保险业、银行业、证券业、信托业，都将会成为中国养老金体系的重要来源，为第三支柱的建立做出自己的重要贡献。

谢谢。

(来源：养老金融 50 人论坛)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/572/aid/54722>

## 万亿养老金融市场怎么投

传统养老方式所依赖的是家庭，但很显然，大量的空巢老人、孤寡老人、失能的老人仅仅依靠家庭的保障已经力不从心。武汉大学金融证券研究所所长董登新对《经济》记者称，我们的社会资本有责任和义务参与养老事业的发展，这是国家大计，也是民生大计。无论是国家导向还是民间资本的介入，养老事业未来都是投资需求非常大的朝阳产业。

### 老龄金融业将是国家金融业核心之一

老龄金融业将是国家金融业的核心之一。未来中国老龄金融业将是全球较大的老龄金融市场，前景广阔。

目前逐步步入老龄化的中国社会，老年人以房产等低流动性的形式持有很大一部分社会财富，独生、二胎的现状将进一步加剧财富的集中性、降低流动性。太平基金产品管理部副总监张健表示，通过房产养老、政策性租房、住房证券化等方式促进老年人向年轻人的“放贷”，老年人获取养老资金，年轻人获取必要的生产生活资料，将流动性注入实体经济，实现共赢。就传统资本市场而言，可以预见未来养老投资将出现“投资机构化、机构专业化、产品线极大丰富”的特征。

另外，机构投资者在整体研究分析能力、市场咨询的获取和解读能力都要胜出个人投资者，实践中也被证明在国内主动管理具有超额收益。委托机构进行养老投资会是市场发展方向。“机构在各自深耕领域会获得比较优势，机构投资者之间也会形成专业化分工。个人有机会通过 FOF、MOM 的渠道，获得更专业的投资服务。产品投资范围更广泛，投资策略将更丰富明确。机构可通过目标策略、目标风险等多种策略的养老 FOF 产品给不同需求的投资者差别化选择。”张健如是说。

养老金融对发展我国的养老事业至关重要。西南财经大学经济与管理研究院院长甘犁称，从供需的角度来看，整个养老活动可以分为需求端和供给端两个部分，需求端主要是指通过养老保险、转移性收入和家庭资产等方式获得养老资金，而供给端则是使用获得的养老资金购买养老服务。“养老金融贯穿了整个养老活动的需求端和供给端，为养老资金的获得和养老服务的提供给予了金融支持。”由此可见，养老金融对于我国的养老事业来说至关重要。

根据中国老龄产业发展报告（2014）的预测，2015 年到 2050 年，中国老年人口消费潜力将从 5 万亿元左右增长到 106 万亿元左右，占 GDP 比重从 9.3% 上升至 33.6%。最后，老年人群对于养老投资意识不断增强，对于养老投资的产品和渠道的多样化要求不断提升。养老投资市场在这方面拥有广阔的发展空间。

董登新表示，无论从个体的家庭来讲，还是从国家或者雇主来讲，都有养老金的托管投资问题，如果养老金的托管投资有着比较强的保值增值功能，对家庭个人的理财具有极好的示范效应和引导作用，养老金储备的规模也会越做越大。“相反，如果养老金的托管很糟糕，跟股市一样暴涨暴跌，连最基本的保值都做不到，我相信没有人愿意做养老投资。所以养老储蓄、养老投资与最终的养老金投资托管是一体的。”不管是公共养老金，还是私人养老金，都是养老服务相关产业的最终支撑，如果养老金储备这个基石不稳，最后的养老就是空中楼阁，“巧妇难为无米之炊”。

“我对中国养老金融的发展充满信心。”中国养老金融 50 人论坛秘书长、中国人民大学公共管理学院教授董克用向《经济》记者表示，过去我们是把养老和金融区分开的，而今天我们越来越清楚地看到，养老和金融是密切相联，没有金融支持的养老不说是寸步难行，至少是步履维艰，我们过去以为存点钱就能养老了，而发达国家是投资养老，我们吸引的外资很多都是其他国家的养老金，这相当于把全世界的一些资源来帮助自己国家养老。其实养老金和资本市场是一个互动的关系，我们的经济发展到今天，不光要生产产品，要关注技术，还要关注金融的稳定，发达国家经验告诉我们，在金融稳定中养老金起了巨大作用，美国股市有将近一半资金是养老金，散户是没法跑赢股市的，由专业机构打理的长期稳定的养老金才是资本市场的压舱石。“大船为什么稳？因为它沉，这个压舱石把风浪都给压住了。”

和君健康养老研究中心研究员秦婧表示，不管是从欧美市场、日本市场来看，还是我国包括香港地区的市场来看，都已经出现以养老服务为主营的上市公司，这说明养老服务相关产业是很受资本青睐的，所以过了政府补贴期，相信鉴于我国市场容量，是肯定会迎来资本市场的一个爆发的。

### 如何撬动社会资本

尽管国家鼓励大家由养老储蓄向养老投资转变，但我国养老金融的发展仍存在一定的阻碍。

目前来看，大多数人觉得养老服务相关产业并不赚钱。董克用解释道，中国改革开放已经 40 年，现在刚退休的老人也是刚刚享受改革开放过程的那些人，是当年的低工资收入者，而中国的工资收入是 2000 年以后才起来的，因此，现在的很多老人并不是太富裕。这个群体并不具备太大的盈利预期。

对此，长江养老保险首席经济学家俞平康认为，中国的个人投资市场还有待成熟。他在接受《经济》记者采访时表示，目前的问题并不在于项目周期的长短，而在于其盈利水平有没有找到最佳的商业模式。比如在养老实体产业，初期需要许多政策优惠大力扶持，特别是在土地供给方面，如果办以养老为目标的护理院、医院，本身房租已经很贵了，再加上附加的各种服务，收费当然会更贵，最后盈利水平也达不到要求。

受到产业发展水平、企业发展阶段等因素限制，纯粹依靠市场资金支持养老产业发展在现阶段来说并不可行，再加上养老服务相关产业具有一定的社会公益性质，因此，甘犁认为，政府应在产业发展前期的资金供应上扮演重要角色，养老 PPP 模式也是公私合营、共同促进养老产业发展的一个重要途径，利用其公信力并加上社会舆论宣传等方式引导公众提高对养老产业的认知度，从而有效撬动社会资本，吸引社会资本入场。

张健表示，政策扶持和引导可以缓和市场的短视效应，可对参与养老投资并长期持有的个人投资者给予一定限额税收优惠。

在不久前的国务院常务会议上，提出取消养老机构的资质审批，董登新告诉记者，原来需要相关部门审批，对养老机构有个严格的要求，比如床位、专业的护工、配备的医生数量、床位和护工的比例等都有严格的规定，现在养老机构的准入没有什么门槛了，意味着不管资本大小都可以办养老机构，养老机构或者养老院将来能够百花齐放，规模也可大可小，这有利于民间资本或者更多的家庭、个人参与进来，在一定程度上可以缓解目前的养老资源短缺的格局。

“其实中国还是有很多长期资金的，比如保险资金，其资金端的持续期很多都是 10 年以上。”俞平康如是说。

### 如何细分万亿投资市场

养老是个万亿级的市场，对于关注养老金融的长期投资者来说，首先要划分清楚不同的养老金融领域。

中国养老研究院执行院长明果对《经济》记者表示，国内养老社区及金融机构关于养老设施、养老服务产品金融创新主要包括消费信托、人寿保险、REITS、养老专项债、老年金融、产业股权基金等方式。

秦婧指出，首先得分清几个概念，一个是养老产业金融，一个是养老金融，甚至还有养老产品金融。产业化可能更偏向意向市场手段，比如投资并购。还有一些政策性手段，比如银行的补助、贷

款、PPP等。FOF则更多是偏向养老金金融。“钱可能是从养老金这个池子里来，但人们不一定会投养老服务业，因为养老金要求长期性、稳定性，所以股和债中债的比例会多一点，人们可能更多的会投一些国债类的产品，甚至是债权类的产品，股权也不一定会投养老产业，可能会投其他长期性，有稳定收益的产业。”

张健认为，在个人养老储蓄中，一方面以家庭为单位持有的房产将是重要保障，另一方面以目标日期基金为代表的养老投资也将发力。通过引导这些养老资金重新参与社会资本的流动分配，为养老投资获取更健康收益的同时也增强了经济的活力。

而从具体投资项目上来看，董登新认为，目前最急迫的需求是护理。“社区养老和居家养老这种轻资产型的养老机构投资少、绩效快，投资回收期短。”

### 防范风险

没有风险意识，养老服务相关产业难以长期健康生存。由于我国养老相关服务产业还在初期发展阶段，养老市场存在很多问题，因此，我们必须建立一定的风险意识，警惕潜在风险。

在俞平康看来，所有方面的风险意识都需要关注，比如投资风险、信用风险、流动性风险、操作风险等。

甘犁认为，首先，在投资养老服务相关产业前，应深入了解其特点，不能为了从市场中分一杯羹，而在没有深入调查的情况下，盲目转型投资养老服务相关产业而造成行业乱象。其次，由于养老服务相关产业具有投资周期长、回收慢的特点，理性和稳健的长期投资者才是养老服务相关产业的最佳选择，并且应当明确投资的目的是实现养老资金的保值增值，而不是以获取短期的高风险收益为目标。“监管部门应从战略、规划、立法、税收等环节多方努力，有效监督养老产业的乱象，尽力降低这些风险带来的损失。”

在张健看来，投资上的风险在于长周期配置安全垫的建立，以及通胀关联债券、衍生品的运用。政策上的风险在于养老产业扶持的稳定性，各种后续出台的强监管可适当豁免养老投资。

董登新表示，养老机构这类的长期投资，可能还要构建长期资本的募集或融资的市场渠道，比方资产证券化、PPP等，在一定程度上可以解决长期资金的需求问题，但资产证券化要有稳定的现金流来支撑，对重资产型养老机构来讲，必须先有一定盈利的现金流，相对稳定之后再开展资产证券化，所以前期的投入可以想象，就是烧钱，PPP的模式也同样如此，社会资本、民间资本在介入的时候就要明白这不是一个资本玩差价的地方。

对于养老服务相关产业方面的风险，董克用认为，要发挥行业力量。为什么中国过剩产能特别多，而发达国家就没有那么多过剩产能呢？是因为行业在里面起了很大作用。“有时候地方政府太积极了，什么赚钱搞什么，而发达国家更多的是行业在里面发挥作用，比如所有生产轮椅的企业组成一个协会，算一算社会上需要多少轮椅，不用的轮椅怎么再回收、反复用等，这种行业的制约降低了风险，我们应该适度地把地方政府的冲动压一下，培育行业自主管理的能力。”

不仅如此，还存在社会风险，秦婧告诉记者，民办的产品服务如果出现问题，社会影响会特别不好，哪怕之前其他服务做得特别好，但只要有一项服务差了，从而引起社会负面现象的话，对整个品牌的影响力都是特别严重的。另外，也有盈利能力的风险，现在不管是养老服务业还是养老用品，他们的盈利来源可能更多的是政府补贴或政府购买服务，如果脱离政府补贴或者政府托底，其盈利能力直接面对市场的时候，有没有清晰的商业模式、盈利模式，能不能真正为老年人服务，获得自己的优越性，这些尤为重要。

（来源：经济杂志）

## 社会保障

### 贵州：天柱县四举措化解养老保险历史遗留问题

近年来，由养老保险关系引发的信访问题时有发生。为解决养老保险历史遗留问题，维护社会和谐稳定，2015年3月，省人社厅出台相关政策，将符合条件人员纳入参保范围，可以通过一次性补缴方式参加养老保险。天柱县以此为契机，多措并举扎实推进补缴参保工作，有效化解了养老保险历史遗留问题。

一是广泛宣传发动。一次性补缴参保工作体现了党和国家对社会劳动者关怀，属于阶段性补缴参保政策，该政策将于2018年10月停止执行，为提高政策知晓率，社保局通过张贴文件、短信通知、各单位摸底排查等方式，将政策宣传到户到人。

二是严审参保条件。对于历史原因无法提供工作档案的参保人员，要求至少4人以上提供工作经历证明，并经行政主管部门为期10天公示，无异议后，才能办理参保手续。

三是协调发放贷款。对于经济条件困难人员，县社保局主动协调贵阳银行，为参保人提供最高4万元，3-5年期贷款，用于参保缴费。

四是及时兑现待遇。社保局全面落实《一次性告知制度》、《限时办结制度》，确保当月办理，次月兑现待遇，有效避免了参保群众利益受损。

截止8月，通过补缴参保政策累计办理一次性补缴参保495人；为106人协调贵阳银行发放参保贷款300余万元；办理退休待遇410人，月人均享受待遇1381.12元。

（来源：贵州省人民政府网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/54720>

### 河南：荥阳市充分发挥城乡居民基本养老保险作用，助力改善民生

近年来河南省荥阳市不断扩大城乡居民基本养老保险制度覆盖范围，社会保障待遇水平不断提高，社会保障服务能力持续提升。截至2018年3月底，该市城乡居民养老保险参保人数达到32万人，参保人数8年保持增长，参保率达到99.2%。

一是不断加大政府投入，提高待遇水平。荥阳市委、市政府高度重视城乡居民养老保险工作，坚持每年将城乡居保工作列入民生实事工程，自制度实施以来，每次国家提高城乡居民基本养老保险最低基础养老金标准时，市政府都进行配套提高本市标准，今年国家每人每月提高18元后，荥阳市每人每月又增加了12元，使全市标准达到了每人每月190元，为河南省最高，进一步增强了城乡居民的获得感和幸福感。

二是不断完善政策，推动制度健康持续发展。今年2月，市委市政府出台《关于建立健全多缴多得激励机制完善城乡居民基本养老保险制度的意见》，加强和完善政策制度创新，打出“组合拳”，将城乡居民基本养老保险最低缴费标准提高到200元，最高缴费补贴由60元提高到340元；对连续缴费满15年和累计缴费满20年的参保人员，在领取待遇时，每月增发3元年限养老金，引导多缴多得，长缴多得，提高城乡居民养老保障水平。

三是持续加强基础能力建设。为了落实“放管服”和便民化的要求，我们建立四级服务模式，市、县、乡三级网络管理，由村一级进行协办。上半年投资近60万元，建立健全了乡镇和社区城乡居民基本养老保险服务平台，基本实现了参保群众“最多跑一次”和“一网通办”。

（来源：农村社会保险司）

中国养老网  
WWW.CNSF99.COM <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/54730>

## 浙江：东阳市开展慈善助老济困送温暖行动

“老年节”即将来临，东阳市老龄办、东阳市慈善总会联合开展慈善助老济困送温暖行动，对全市特困老人、百岁老人进行救助慰问，将党委政府及社会组织的关爱送到特困老人、百岁老人的心坎上。

救助慰问对象及标准：此次救助慰问的对象为60周岁以上特困老人及100虚岁、100周岁及以上的百岁老人共500多名；标准是：特困老人每人发救助金500元，100虚岁、100周岁及以上分别发慰问金1000元和2000元，合计发放救助慰问金30多万元。

救助慰问措施及方法：救助慰问对象按当地老年人数及山区乡镇、平原及中心镇、城区街道分类，按不同比例分配名额至各镇乡街道。在广泛征求意见的基础上，在低保和低保边缘家庭中确定生活最困难的老年人给予救助，其他困难对象进行公示，确保公平公正、透明阳光。特困老人和100虚岁老人救助慰问金直接打入本人银行卡，100周岁及以上的百岁老人采取各级领导逐个上门走访慰问，重阳节前全部发放到位，让大家过一个快乐的老年节。

（来源：东阳市老龄办）

中国养老网  
WWW.CNSF99.COM <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/574/aid/54710>

## 广西：全面加强企业职工基本养老保险基金抗风险能力建设

近年来，为缓解各级财政确保按时足额发放企业退休人员养老金待遇的压力逐步增大的矛盾，广西壮族自治区财政厅按照中央和自治区的统一部署和要求，会同有关部门积极推进广西企业养老保险制度建设，不断加强企业养老保险基金预算管理及基金收支管理，收支管理和保发放工作取得了明显成效。

8月31日，广西财政厅召开“六强”型财政建设媒体见面会，广西自治区财政厅社会保障处处长江庆深在会上介绍了广西财政厅全面加强企业职工基本养老保险基金抗风险能力建设有关情况。

江庆深介绍，广西实行自治区级统筹，合理分担基金收支缺口。一是建立了区市“两级管理、两级调剂”的基金自治区级统筹模式；二是实行基金收支缺口分级负担办法；三是完善激励约束机制，更好调动各地积极性。

广西健全制度体系，不断加强预算编制和执行监管。广西从2013年起正式编报全区社会保险基金预算，纳入各级财政全口径预算管理，并与一般公共预算同步报送同级人民代表大会审议，企业养老保险基金预算开始步入制度化、规范化、法制化的管理轨道，进一步强化了企业养老保险基金预算约束力。近年来，通过不断细化预算编制流程、完善编制方法、提高信息化应用水平，广西社保基金预算编制质量不断提高，预算公开机制不断完善。

广西严格基金预算执行考核通报制度，严格落实企业养老保险绩效考核制度。自治区每年均组织中介机构对全区各地社会保险基金预算管理情况开展绩效考核，从编制组织、编报质量、预算执行、监督管理等方面对社会保险基金预算管理工作进行全面考核，并把考核结果作为自治区企业养老保险奖补资金分配的重要依据。

江庆深介绍，广西明确管理责任，加强和规范基金收支管理，同时拓宽筹资渠道，降低基金运行风险。2017—2018年自治区争取中央企业职工基本养老保险转移支付资金264.46亿元，有力地充实了

我区企业职工基本养老保险基金收入。2017、2018年自治区本级财政通过国有资本经营预算分别安排了1亿元用于补助企业职工基本养老保险基金，拓宽了企业职工基本养老保险基金筹资渠道，为更好提升基金抗风险能力提供了新举措。

此外，广西开展征缴试点，创新社会保险费征缴模式。自治区支持和鼓励当年基金预算收支缺口较大的梧州、北海两市在2017年开展社会保险费税务征收试点工作。试点市税务部门实行社保费代征与税收征管相结合，充分发挥其在征管体制、信息网络、机构人员方面的优势，促进了试点市社会保险费收入持续增长，进一步缓解试点市基金收支矛盾。

随着管理的进一步加强和规范，广西企业养老保险基金规模逐年增加，运行总体安全、平稳，在确保按时足额发放的同时，实现了退休人员待遇逐年稳步提高。据统计，2017年全区企业养老保险基金收入606.65亿元，其中：保险费收入405.91亿元，财政补贴收入169.12亿元；基金支出562.33亿元，基金当期收支结余44.32亿元，基金历年滚存净结余503.46亿元。至2018年，广西已连续第14年调整提高退休人员基本养老金，企业退休人员月人均基本养老金达到2520元，使广大退休人员进一步共享了改革发展成果。

(来源：光明网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/54689>

## 明年全额缴社保有人会“减薪”？来看专家怎么说

低收入者的减税幅度无疑最大，高收入者虽然减税绝对额相对多，但是减税比例远远不及中低收入者。

个税新政的减税大利好10月即将惠及每位市民，尤其低收入者减税幅度远大于中高收入者。不过，近来网上热议，明年企业必须据实全额缴社保，部分企业员工反而可能被“减薪”。对此，专家建言，适度降低社保费率，有助于化解这一问题。

### 低收入者减税比例大

还有不到1个月，新个税法的利好就要实打实的来了。在今年10月1日至12月31日这段时间，纳税人的工资、薪金所得，将率先执行5000元起征点带来的减税优惠。

在北京税务微信公众号中，最新个税计算器可以帮大家算算高中低档的收入水平到底能省多少钱。以月收入6000元（扣除五险一金后）来看，过去市民需要每月缴税145元，10月以后每月只需缴税30元，改革后市民纳税额为原来的约20%，每年因此可以省下1380元。如果是月收入18000元（扣除五险一金后），现行规定下职工需要每月缴税2620元，10月起职工的纳税额为1190元，是原来的约45%，每年能省下17160元。对于月收入50000元（扣除五险一金后）的高收入者来说，以往的月缴税额是11195元，10月以后则是月缴个税9090元，新的缴税额大概是原来的约81%，每年可省下25260元。

市民可以发现，低收入者的减税幅度无疑最大，高收入者虽然减税绝对额相对多，但是减税比例远远不及中低收入者。

### 统征个税社保企业难钻漏洞

一则降税后社保必须按实际工资缴纳的消息近日在网上广为流传，不少中小企业的员工表示担心明年起实际到手工资会因此大受影响。

以月薪5000元为例，某企业降税前社保并未完全据实为员工缴纳，而是按当地1800元的最低工资标准缴纳，最终个人缴纳个税45元，社保费扣330元，其到手工资为4625元。而在降税后，这位

员工个税降为零，但社保扣费按实际工资缴纳，大约需要 920 元，最终到手工资 4080 元，反而比降税前的实际收入少。

记者了解到，这一说法事出有因。近日国家税务总局宣布，五部委局决定今年 12 月 10 日前要完成社会保险费征管职责划转交接工作，自 2019 年 1 月 1 日起由税务部门统一征收各项社会保险费。

最新发布的《中国企业社保白皮书 2018》也显示，当前我国企业参保在基数合规性方面存在问题，有 3 成企业没有按合规的职工工资水平为员工缴费。

换言之，在税务部门征收个税，人社部门征收社保费之时，确实有部分企业没有足额为职工缴纳社保。

明年新个税法全面实施，统管各项相关数据的税务部门接手社保费用征收，企业将失去在两部门给职工申报不同工资标准的“操作空间”，无法再钻漏洞了。

### 降社保费率可让职工少缴费

中央财经大学社会保障研究中心主任褚福灵教授表示，目前国内确实有少数企业没有完全遵照国家规定，而是投机取巧降低缴费标准，不以职工实际工资缴纳社保费，转而按照最低工资标准给职工缴费。他认为，严格来说，这是一种违法行为。

“多缴多得是我国社保缴费的基本原则，换言之，大家在职时社保费交的多，退休后养老金也会按比例拿的多。”褚福灵说，“反之职工退休后的养老金就会缩水。因此即使社保费扣缴的多一点，但实际上这对大家未来拿更多的养老金，是有很大好处的。公众不应一味盯着工资可能相对少了一点儿，而应该从长远的角度看这件事。”

既能少交社保费，又不降低退休后的养老金水平，会不会有这种“两全其美”的好事呢？清华大学就业与社保研究中心主任杨燕绥建议，国家降低社保费率，就可以在不降低退休养老金标准前提下，降低缴费水平，为大家进一步减负。

“这几年我国一直在夯实费基，目前很多险种已达到或接近全覆盖了。在这个基础上，我了解到有关部门也在考虑继续降低社保费率的问题。”杨燕绥表示，“以养老保险为例，目前企业与个人的缴费率是 28%，这对于中小企业、民营企业及其职工，确实是一个相对较重的负担。”

她介绍，以德国为例，养老保险费率的上限就是 10%，借鉴来看，我国的养老保险费率还有较大下调空间。杨燕绥分析，对于个税缴纳与社保缴费两件事，国家有关部门会统筹考虑，预计明年我国进一步降低社保缴费费率的可能较大。

今年年初，人社部披露，过去三年多来，我国先后降低社会保险费率 4 次，总体社保费率从 41% 降到了 37.25%，累计已减少企业成本约 3150 亿元。

（来源：北京日报）

 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/54675>

## 国际交流

### 科学技术部部长王志刚一行在以色列居家养老和远程医疗服务企业调研

当地时间 8 月 19 日，中国科学技术部部长王志刚、中国驻以色列大使詹永新一行赴以色列居家养老和远程医疗服务企业 Natali 调研。

王志刚一行在 NataliCEONimrod 的陪同下参观了企业，重点了解了其利用科技创新为以色列家庭提供紧急救援和医疗急救服务、远程医疗服务、智能居家看护系统和定制化的居家养老综合解决方案



上所取得的成绩。

Nimrod 介绍, Natali 于 2014 年被中国民营企业三胞集团收购, 2016 年并入三胞旗下上市公司南京新百。Natali 在 B2C 远程医疗方面拥有着成熟的运营模式和技术经验, 在 2016 年中国和以色列创新合作联委会第二次会议上, 中以两国签署了 13 项合作协议, 其中常州市人民政府与 Natali 签订了远程心电医疗服务试点合作协议, 这是中国落地的首个 B2C 远程医疗项目。

(来源: 人民网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/577/aid/54703>

## 韩国进入“老龄社会”

韩国统计厅日前公布的 2017 年人口普查数据显示, 截至 2017 年 11 月 1 日, 韩国总人口为 5142 万人, 其中韩国 65 岁及以上人口占总人口的 14.2%, 这标志着韩国正式进入“老龄社会”。

根据联合国定义, 当一个国家或地区 65 岁以上老年人口数量占总人口比例超过 7% 时, 就意味着这个国家或地区进入了“老龄化社会”; 比例超过 14% 就进入“老龄社会”; 比例达 20% 则进入“超老龄社会”。

据韩联社报道, 韩国目前 65 周岁及以上人口达 711.5 万人, 占总人口的 14.2%; 100 岁及以上人口为 3908 人, 较上年增长 12.1%。韩国于 2000 年进入“老龄化社会”后, 仅时隔 17 年便进入“老龄社会”。分析认为, 韩国从“老龄化社会”到“老龄社会”的转换速度为全球最高水平。据推算, 韩国大约在 2026 年步入“超老龄社会”。预计到 2050 年, 韩国的老龄人口所占比重将位列世界第二。随着韩国史无前例的超高速老龄化进程的加快, 过去数十年间促进经济增长的“人口红利”消失将成为韩国经济最大的风险因素。

与老龄人口数量不断增加形成鲜明对比的是, 韩国新生儿的出生数量在不断下降。韩国去年出生的婴儿数仅为 35 万名, 总体生育率跌落至 1.05, 下降到史上最低水平。

与此同时, 韩国的劳动年龄人口也首次出现减少。韩国统计厅发布的数据显示, 韩国 15 至 64 岁的劳动年龄人口仅为 3620 万人, 占人口总数的 72.5%, 与上一年的 3631 万人相比首次出现减少。

分析认为, 劳动年龄人口减少后, 投资和消费也会减少, 从而导致内需萎缩, 国家经济活力也将随之下降。韩国《中央日报》报道称, 劳动年龄人口需要照顾老年人口, 而老龄化导致扶养负担加重, 因此年轻人只能减少自己的开销, 从而带来整体消费萎缩。韩国雇佣情报院研究委员朴嘉悦表示, “韩国现有的退休金模式是把老年人口的扶养负担交给未来一代, 在劳动年龄人口减少的情况下, 应该对该模式是否有效进行讨论”。

此外, 随着老龄人口的不断增多, 韩国独居老人的生活状态也呈现严峻态势。韩国存在 65 岁以上老龄人口的家庭有 240 万, 独居的老龄人口家庭则达 137 万。统计显示, 韩国去年“老人孤独至死”的案例为 835 个, 这一数据在最近 4 年间急剧增长 80%, 反映出人口老龄化带来的社会问题。

韩国人口结构变化也直接影响到了家庭结构的变化。尽管韩国的家庭数目呈现高速增长趋势, 但是与传统的“夫妇+子女”的家庭结构不同的是, 韩国的单人和两人家庭数量正在大量增加。去年, 韩国单人家庭数量达到 561.9 万, 占全体家庭总数的 28.6%。

(来源: 人民日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/577/aid/54691>

## 日本是如何变成“养老天堂”的？

日本是世界上老龄化程度最严重的国家，从上世纪70年代起就进入老龄化社会，日本政府出版的2015年版《高龄社会白皮书》显示，65岁以上老年人目前已有3300万人，占总人口的26%，也就是4个人中，就有一位65岁以上的老人。如何应对这一个“超老龄化社会”，这让历届日本政府都非常头痛。但从另一个角度看，国民平均寿命高达83岁，位居世界第一，也显示了日本在养老保障上做的成功。因此，美国《新闻周刊》将日本选为全球最适宜养老的国家。事实上，日本并非一开始就是老年人的天堂。

### 从弃老到孝老

相传在古代日本，一些过了70岁的老人会被儿女背到山上自生自灭，这一方面说明了日本的贫穷，无法给老人善终。

另一方面，也显示了日本老人的“终老观”。这样的山，在日本被称为“弃老山”。1956年，日本作家深泽七郎以“弃老山”为原型，创作了一部小说《楢山节考》，这部小说后来被改编成影片，获得了1983年戛纳电影节金棕榈大奖。

日本养老问题受到重视，是在战后的60年代。一部人伦电影是日本现代养老制度诞生的起爆剂。二战结束日本投降，从50年代起，日本开始进入战后复兴与经济高速发展时期，大批农村人离家奔赴城市谋生，其情景如同中国80年代大批农民工进城一般。这种工业化浪潮带来的生活模式的变化也严重地冲击了传统的家庭伦理道德。祖孙几代生活在一起的传统大家族逐渐解体，年轻人开始在“事业”与“孝道”之间摇摆。

1953年，日本著名导演小津安二郎创作的经典影片《东京物语》，描述了一幅具有代表性的当时的社会图景——一对老年夫妇从乡下来到东京看望进城工作的儿女，儿子太忙，没时间照顾他们，女儿十分吝啬，生怕为父母多花一分钱。结果两个孩子来回踢皮球，谁都不愿意承担起照顾父母的责任。在品尽了世态炎凉后，老夫妇决定返程农村老家，母亲很快因病去世，老父亲孤独地坐在家中，感叹出一句话：“一个人度过一天，像是特别漫长”。这部电影极大地震撼了日本社会，人们开始关心起老年人的养老问题。日本政府也研究建立社会养老保障制度。

### 法律制度催生养老产业发展

从1961年开始，日本政府制定了《国民年金法案》，根据这一部法律，日本建立国家养老金制度，国家承担年金（养老金）总费用的三分之一，剩下的由企业和个人负担。法律规定凡是居住在日本国内年满20岁至60岁的人都必须强制加入。年满60岁后，便可定期领取养老金。日本的这一种养老金制度比我们中国早了40多年。

1963年，日本又颁布实施了第一部关于老年人福利的专门法律——叫《老年人福利法》。该法着重推行养老的社会化，例如成立“老人之家”等养护福利机构，建立老年人定期体检制度，向老年人家庭派遣服务人员等。

这部法律连同后来制定的《生活保护法》《老年人保健法》等法案，建立起了政府、社会、家庭、个人共同养老与医疗的完整的社会保障体系。日本这些法律制度的建立，催生了日本的养老产业的迅猛发展，养老院如春笋般地涌现，90年代，大阪市建起了各种类型的养老院共有341所。要知道大阪市的人口规模仅为上海市的十分之一左右，这一个数字也是挺大的。但是，由于养老院一般建在郊外，亲人探望不方便，老人也有一种“被社会遗忘”的感觉。

因此，进入21世纪，日本养老的重心逐渐从养老院转向居家养老。2000年，日本开始实施护理保险制度，这一制度的主要的内容就是提供居家养老和病瘫者的上门服务，包括上门护理、上门帮助洗浴、日托护理等多种项目。但是你本人必须在40岁之后缴纳护理保险费。

中日两国在居家养老的措施方面存在比较大的差异，这主要体现在三个方面：

一是日本居家养老是以护理保险制度为基础，就是政府出钱请护理人员上门服务，老年人自己只

需负担 10% 的费用。中国居家养老，包括请保姆在内的各项服务都需要自费，老年人负担很重。

二是日本有专门支撑家庭护理服务的人员培训与考核体系，所有护理人员均拥有国家专业资格证书，所有服务人员都有专业公司管理，而中国大多数是请私人保姆来护理。

三是日本居家养老的福利种类很多，共有 13 大类，基本可以满足不同老年人的不同需求。中国虽然近几年发展了社区老年护理，但还是缺少完备的服务体系和内容。

### 乐享政府提供的养老服务

那么在日本，当一个人进入 65 岁的大关后，他能够享受政府的哪一些养老服务呢？

首先，日本政府会给他一笔 20 万日元（大约 1 万 2000 元人民币）的钱，用于其个人住宅的改造，以创造一个适合于老年人生活的环境。譬如说，家里各处要装护手，厕所要进行适当的改造，要添置老年人专用的浴缸等等，都可以向当地的市政府去报销。这是日本对于每一位 65 岁以上的老人提供的一项特别的福利。

其次，老年人购买轮椅、手杖、护理床等，90% 的费用由政府承担，个人只需要承担 10%。政府还每年给老人 10 万日元，相当于 6000 元人民币，用于购买尿不湿等老人护理用品。

第三，日本政府将根据你的身体健康状况，对你作出护理等级的评定，然后根据不同的等级，支付给你不同金额的护理保险费，每个月最低的是 5 万日元，大约 3000 元人民币，最高的有 10 几万日元，相当于 1 万元人民币。

这笔钱干什么呢？就是请专业的护理人员来家里帮你洗澡，帮你打扫卫生，帮你按摩，甚至帮你做饭。或者每周一至 2 次开车来接行动不便的老人去附近的养老院，洗个温泉澡，吃一顿中饭，睡一个午觉，然后与老人朋友们聊聊天，傍晚时分，再开车送你回家。

对于孤寡老人，日本各地政府还有一项特殊的“安危确认制度”，也就是要随时掌握老人的健康状况、是否还活着、有什么需要。那么这一项确认制度，是政府联系公共事业部门或者企业来共同实施的。

譬如说电力公司、自来水公司、煤气公司的抄表员、快递公司和邮局的快递员、还有各报社的送报员等，他们在巡视中，如果发现订的报纸有好多天没人取了、白天也一直亮着灯等等，必须向指定的政府部门报告，以防止孤寡老人遭遇意外之后无人知晓。

还有一种老年人服务，就是政府通过补贴的方式，给孤寡老人送盒饭。这些盒饭委托附近的 24 小时便利店配送。由于盒饭一日三餐都需要配送，因此盒饭配送员就成了老人们健康的监督员，并每天要负责填写老人情况报告书，向当地的市政府报告，而当地政府支付给 24 小时便利店一笔资金作为奖励。

日本还有不少城市向老人们提供一些特殊的服务。

比如，大阪市中央区给区内的老人分发了一种塑料密封瓶，瓶子里装进两张表格，一张是发生意外情况时的家庭成员联系表，另一张是急救信息卡，上面有老人的健康保险号、血型、患有的疾病和正在服用的药物等重要的急救信息。

这两张表格装进密封瓶子后，统一指定放在冰箱门上的储藏格位置，并在冰箱门外面贴上提示标志。独居老人一旦发生意外，只要还能拨打急救电话就行。急救人员上门后不需要过多询问，只要找到这个密封瓶子就可以对老人进行救助。

所以在日本，老年生活是以国民年金(养老金)、医疗保险、介护保险这“三道关”来全面实施保障的。正因为日本的居家养老的制度和政府的援助政策十分的完备，因此，日本 70% 以上的老年人，都是选择居家养老。

（来源：这才是日本）

## 老年说法

### 山东：烟台市老年人防范电信网络诈骗宣传教育走进老博会

8月31日，2018中国(烟台)养老服务业暨老龄产业博览会在烟台国际会展中心启幕。烟台市老龄办、市反电信网络诈骗中心，紧紧抓住参展涉老行业多、企业多和参会老年人多的有利时机，加大老年人防范电信网络诈骗宣传教育力度，进一步在全社会汇聚宣传、防范、打击电信网络新型违法犯罪的“正能量”。

工作人员现场耐心解答老年人提问，并发放老年人防范电信网络诈骗宣传资料，积极宣传老年人防骗常识，受到老年人的欢迎。还积极引导、鼓励涉老行业、企业勇担社会责任，在本行业系统和企业组织中，开展老年人防范电信网络诈骗公益宣传，自觉树好“养老孝老敬老防骗宣传公益典范”形象。

开展老年人防范电信网络诈骗宣传教育，坚决打击治理电信网络诈骗犯罪，是构建养老孝老敬老社会大环境，不断提升老年人的幸福感、获得感和安全感的实际举措和有力保障。据悉，截止7月31日，全市自侦破本地案件461起，同比上升284.17%，抓获犯罪嫌疑人491人，同比上升283.59%；同期，全市发案数同比下降26.87%，损失数同比下降38.54%，各项指标继续走在全省前列。

(来源：烟台市老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/590/id/606/aid/54711>

### 民办养老院押金投资别成“地雷”

一位75岁的老人最近想要到养老院度过余生，走访后发现，老人多，养老院少，公办养老院更是一床难求。而进民营的养老院，押金门槛太高，少则两三万元，多则上百万元。一位业内人士说，民办养老院收取押金的多少，全凭经营者自己定。用老人们交纳的押金进行投资，赚取利润，已成为行业潜规则。

如何养老是我们这个老龄化社会面临的最突出问题。由于公办养老院“僧多粥少”，多数老人只能选择到民营养老院养老，然而不少民营养老院所采取的是押金管理模式，即老人入住时必须一次性缴纳一笔几十万到上百万元的押金成为会员，每月无需再支付床位费（但需交餐费和水电费）；老人离开这里时，押金可全额退还。

这种模式对很多老人来说，一方面是无能力承受这么高的押金，大多数老人每月只有几千元退休金，无其他收入。另一方面，即使老人及子女能凑齐这笔押金，也存在巨大风险，原因是养老院用押金进行投资，一旦投资不慎押金就可能打水漂，养老院到时候无力退还押金，还有可能存在养老院负责人携带押金跑路的风险。

在笔者看来，民办养老院收取高额押金的模式值得探讨，而用押金进行投资则是一颗随时都有可能爆炸的“地雷”。

另外，在共享单车、连锁培训等行业，之前也都出现过商家用押金投资、扩张失败的案例，最后造成用户权益受损。可以说，任何一种机构利用用户押金进行投资，都潜藏着巨大风险，这不仅会造成用户权益损失，也会造成行业形象受损。作为一个老龄化程度日益加深的国家，对于民办养老院的押金投资乱象绝不能坐视不管。

由于入住老人与养老院是一种租赁合同关系，养老院收取一定数额的押金是可以理解的。当然，实行“信用免押”会更好。如果只能收取押金，应该对押金数额有所限制，一则，降低老人入住门

槛；二则，减轻老人经济负担；三则，防止押金难退损害老人权益和行业形象。根据新修订的《重庆市老年人权益保障条例》，押金额不得超过该老年人入住养老机构月服务费的6倍。但其他地方似乎还没这种规定。

另外，能否对押金进行有效监管，必须考虑。以共享单车行业为例，已经出现多起运营企业挪用用户押金造成押金难退的现象，给用户造成了损失，也让行业陷入形象危机。为此，舆论既推动免押金模式，又推动押金账户监管。由于民办养老院把押金与床位费“捆绑”，未必接受免押金模式，但应该有效监管押金账户防止“爆雷”。

目前，关于养老院押金的用途和管理，并没有专门规定和监管，基本处于“盲区”。养老院如将老人押金用于投资，一旦资金链条断裂后果严重。只有完善法规进行规范，才能确保入住老人权益，让养老院乃至行业都处于安全、健康的状态。另外，注册为民办非企业单位的养老院，享受补助、优惠后，能否盈利和分红，也要明确和规范。

(来源：燕赵都市报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/590/id/605/aid/54707>

## 政府购买服务

### 福建：晋安区城乡居民养老和医疗保险村级便民信息化平台建设硬件招标采购招标公告

受晋安区人社局委托，福建康泰招标有限公司对[350111]KT[GK]2018041、晋安区城乡居民养老和医疗保险村级便民信息化平台建设硬件招标采购组织进行公开招标，现欢迎国内合格的投标人前来投标。

1、招标编号：[350111]KT[GK]2018041

2、项目名称：晋安区城乡居民养老和医疗保险村级便民信息化平台建设硬件招标采购

3、招标内容及要求：

金额单位：人民币元

合同包品目号采购标的允许进口数量品目号预算合同包预算投标保证金

11-1 商用高拍仪否 106（台）318,000.0000

1-2 打印设备否 106（台）190,800.0000

1-3 业务经办 PC 否 106（台）508,800.0000

101760020352

4、采购项目需要落实的政府采购政策：（1）进口产品，不适用于本项目。节能产品，按照最新一期节能清单执行。环境标志产品，按照最新一期环境标志清单执行。信息安全产品。小型、微型企业。监狱企业。（根据财政部、司法部联合印发《关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》（财库【2014】68号）文件规定，凡监狱企业参加政府采购活动视同小型、微型企业，享受评审价格扣除的政府采购优惠政策。此次若有监狱企业参加投标的其报价享受6%的价格扣除，但必须提供由省级以上监狱管理局、戒毒管理局(含新疆生产建设兵团)出具的属于监狱企业的证明文件，否则评审时不予价格扣除优惠）。根据财库〔2017〕141号规定，符合条件的残疾人福利性单位在参加政府采购活动时，视同小型、微型企业，享受促进中小企业发展的政府采购政策，残疾人福利性单位须在投标文件中提供《残疾人福利性单位声明函》，否则不予认定。信用记录，按照下列规定执行：（根据财库〔2016〕125号文件规定，供应商不得被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购

严重违法失信行为记录名单，供应商须提供在本项目招标公告发布后，投标截止时间前，通过“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）和中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）查询其上述信用记录的信息查询结果网页打印件或截图。其他详见招标文件。（2）查询结果的审查：①由资格审查小组通过上述网站查询并打印投标人信用记录（以下简称：“资格审查小组的查询结果”）。②投标人提供的查询结果与资格审查小组的查询结果不一致的，以资格审查小组的查询结果为准。③因上述网站原因导致资格审查小组无法查询投标人信用记录的（资格审查小组应将通过上述网站查询投标人信用记录时的原始页面打印后随采购文件一并存档），以投标人提供的查询结果为准。④查询结果存在投标人应被拒绝参与政府采购活动相关信息的，其资格审查不合格。

5、供应商的资格要求：

（1）符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定条件。

包：1 明细描述

具备履行合同所必需设备和专业技术能力专项证明材料无

招标文件规定的其他资格证明文件所投产品属于国家强制性认证范围的，须提供有效期内的强制性认证证书；所投产品属于政府强制采购节能目录内加★品目的，须提供财政部、国家发改委公布在中国政府采购网上的最新一期政府强制采购节能产品清单目录内的产品（提供网上下载的节能清单并标明所投产品所在位置）。投标人亦可提供所投产品“均满足国家强制性要求或认证（如：3C，强制性节能产品等）”的承诺函，并对其真实性负责，否则按提供虚假材料处理，承诺函格式详见附件。

6、购买招标文件时间、地点、方式或事项：

招标文件随同本项目招标公告一并发布；投标人应先在福建省政府采购网(<http://cz.fjzfcg.gov.cn>)注册会员，再通过会员账号在福建省政府采购网上公开信息系统按项目进行报名及下载招标文件(请根据项目所在地，登录对应的（省本级/市级/区县）福建省政府采购网上公开信息系统报名

），否则投标将被拒绝。

7、招标文件售价：0 元

8、供应商报名开始时间：2018-09-03 19:45 报名截止时间:2018-09-18 19:45

9、投标截止时间：2018-09-25 09:00(北京时间)，供应商应在此之前将密封的投标文件送达（开标地点），逾期送达的或不符合规定的投标文件将被拒绝接收。

10、开标时间及地点：2018-09-25 09:00，福州市鼓楼区湖东路 169 号中闽天鹭大厦第十三层开标厅

11、公告期限：5 个工作日。

12、本项目采购人：晋安区人社局

地址：福州市晋安区福新中路 128 号

联系人姓名：张浩冉

联系电话：83646163

采购代理机构：福建康泰招标有限公司

地址：福州市鼓楼区湖东路 169 号中闽天鹭大厦第十三层 02A 单元

项目联系人：林少明

联系电话：0591—87803505

网址：[cz.fjzfcg.gov.cn](http://cz.fjzfcg.gov.cn)

开户名：福建康泰招标有限公司

福建康泰招标有限公司

2018-09-03

相关公告

（来源：中国政府采购网）

## 福建：泉州市丰泽区民政局 2018 年社区居家养老服务工程-购买居家养老信 息化服务-7400 人服务类采购项目招标公告

受泉州市丰泽区民政局委托，厦门市务实采购有限公司对[350503]WS[GK]2018042、泉州市丰泽区民政局 2018 年社区居家养老服务工程-购买居家养老信息化服务-7400 人服务类采购项目组织进行公开招标，现欢迎国内合格的投标人前来投标。

1、招标编号：[350503]WS[GK]2018042

2、项目名称：泉州市丰泽区民政局 2018 年社区居家养老服务工程-购买居家养老信息化服务-7400 人服务类采购项目

3、招标内容及要求：

4、采购项目需要落实的政府采购政策：节能产品，适用于合同包一，按照最新一期节能清单执行。环境标志产品，适用于合同包一，按照最新一期环境标志清单执行。小型、微型企业，适用于合同包一。信用记录，适用于合同包一，按照下列规定执行：（1）投标人应在（填写招标文件要求的截止时点）前分别通过“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）查询并打印相应的信用记录（以下简称：“投标人提供的查询结果”），投标人提供的查询结果应为其通过上述网站获取的信用信息查询结果原始页面的打印件（或截图）。（2）查询结果的审查：①由资格审查小组通过上述网站查询并打印投标人信用记录（以下简称：“资格审查小组的查询结果”）。②投标人提供的查询结果与资格审查小组的查询结果不一致的，以资格审查小组的查询结果为准。③因上述网站原因导致资格审查小组无法查询投标人信用记录的（资格审查小组应将通过上述网站查询投标人信用记录时的原始页面打印后随采购文件一并存档），以投标人提供的查询结果为准。④查询结果存在投标人应被拒绝参与政府采购活动相关信息的，其资格审查不合格。

5、供应商的资格要求：

（1）符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定条件。

包：1

明细描述

具备履行合同所必需设备和专业技术能力专项证明材料（若有）1、招标文件要求投标人提供“具备履行合同所必需的设备和专业技术能力专项证明材料”的，投标人应按照招标文件规定在此项下提供相应证明材料复印件。2、投标人提供的相应证明材料复印件均应符合：内容完整、清晰、整洁，并由投标人加盖其单位公章。

招标文件规定的其他资格证明文件（若有）1、（强制类节能产品证明材料，若有，应在此处填写）；2、（按照政府采购法实施条例第 17 条除第“（一）-（四）”款外的其他条款规定填写投标人应提交的材料，如：采购人提出特定条件的证明材料、为落实政府采购政策需满足要求的证明材料（强制类）等，若有，应在此处填写）。※1 上述材料中若有与“具备履行合同所必需设备和专业技术能力专项证明材料”有关的规定及内容在本表 b1 项下填写，不在此处填写。※2 投标人应按照招标文件第七章规定提供。

执行本合同包所需的设备及专业技术能力特别要求无

6、购买招标文件时间、地点、方式或事项：

招标文件随同本项目招标公告一并发布；投标人应先在福建省政府采购网(<http://cz.fjzfcg.gov.cn>)注册会员，再通过会员账号在福建省政府采购网上公开信息系统按项目进行报名及下载招标文件(请根据项目所在地，登录对应的（省本级/市级/区县）福建省政府采购网上公开信息系统报名)，否则投标将被拒绝。

7、招标文件售价：0 元

8、供应商报名开始时间：2018-09-0410:05 报名截止时间:2018-09-1910:05

9、投标截止时间：2018-09-2509:00(北京时间)，供应商应在此之前将密封的投标文件送达（开标地点），逾期送达的或不符合规定的投标文件将被拒绝接收。

10、开标时间及地点：2018-09-2509:00，泉州市丰泽区福华商业大厦大洋百货 14 楼 14D

11、公告期限：5个工作日。  
12、本项目采购人：泉州市丰泽区民政局  
地址：泉州市丰泽区树脂大楼丰泽区民政局9楼  
联系人姓名：小刘  
联系电话：22508533  
采购代理机构：厦门市务实采购有限公司  
地址：厦门市思明区厦禾路1128号富兴大厦B栋11楼  
项目联系人：戴鑫泉  
联系电话：18876397799  
网址：cz.fjzfcg.gov.cn  
开户名：厦门市务实采购有限公司  
厦门市务实采购有限公司  
2018-09-04  
相关公告

(来源：中国政府采购网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/54695>

## 福建：生物工程职业技术学院健康养老研究中心采购综合养老服务平台项目 招标公告

受福建生物工程职业技术学院委托，福建盛鑫招标代理有限公司对[3500]FJSXZB[GK]2018024-2、福建生物工程职业技术学院健康养老研究中心采购综合养老服务平台项目组织进行公开招标，现欢迎国内合格的投标人前来投标。

- 1、招标编号：[3500]FJSXZB[GK]2018024-2
- 2、项目名称：福建生物工程职业技术学院健康养老研究中心采购综合养老服务平台项目
- 3、招标内容及要求：

4、采购项目需要落实的政府采购政策：进口产品，本采购项目未办理进口审批手续，不允许进口产品投标 [进口产品是指通过中国海关报关验放进入中国境内且产自关境外的产品，但在海关特殊监管区域内生产或加工（包括从境外进口料件）销往境内其他地区的产品除外]。节能产品，适用于（合同包1），按照最新一期节能清单执行。环境标志产品，适用于（合同包1），按照最新一期环境标志清单执行。信息安全产品，适用于（合同包1）。小型、微型企业，适用于（合同包1）。监狱企业，适用于（合同包1）。促进残疾人就业，适用于（合同包1）。信用记录，适用于（合同包1），《关于在政府采购活动中查询及使用信用记录有关问题的通知》（财库【2016】125号）投标人不得被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单，按照下列规定执行：（1）投标人应在投标截止前分别通过“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）查询并打印相应的信用记录（以下简称：“投标人提供的查询结果”），投标人提供的查询结果应为其通过上述网站获取的信用信息查询结果原始页面的打印件（或截图）。（2）查询结果的审查：①由资格审查小组通过上述网站查询并打印投标人信用记录（以下简称：“资格审查小组的查询结果”）。②投标人提供的查询结果与资格审查小组的查询结果不一致的，以资格审查小组的查询结果为准。③因上述网站原因导致资格审查小组无法查询投标人信用记录的（资格审查小组应将通过上述网站查询投标人信用记录时的原始页面打印后随采购文件一并存档），以投标人提供的查询结果为准。④查询结果存在投标人应被拒绝参与政府采购活动相关信息的，其资格审查不合格。



5、供应商的资格要求:

6、购买招标文件时间、地点、方式或事项:

招标文件随同本项目招标公告一并发布;投标人应先在福建省政府采购网(<http://cz.fjzfcg.gov.cn>)注册会员,再通过会员账号在福建省政府采购网上公开信息系统按项目进行报名及下载招标文件(请根据项目所在地,登录对应的(省本级/市级/区县))福建省政府采购网上公开信息系统报名),否则投标将被拒绝。

7、招标文件售价:0元

8、供应商报名开始时间:2018-09-04 10:55 报名截止时间:2018-09-19 18:00

9、投标截止时间:2018-09-26 09:00(北京时间),供应商应在此之前将密封的投标文件送达(开标地点),逾期送达的或不符合规定的投标文件将被拒绝接收。

10、开标时间及地点:2018-09-26 09:00,福州市鼓楼区湖东路79号外运大厦7楼福建盛鑫招标代理有限公司开标厅

11、公告期限:5个工作日。

12、本项目采购人:福建生物工程职业技术学院

地址:福州洪山桥中店42号福建生物工程职业技术学院

联系人姓名:蔡永星

联系电话:蔡永星 18750983358

采购代理机构:福建盛鑫招标代理有限公司

地址:福州市鼓楼区湖东路97号欣华大厦301单元、湖东路79号外运大厦7楼

项目联系人:小郑、小蒋

联系电话:小郑、小蒋 0591-83508520

网址:[cz.fjzfcg.gov.cn](http://cz.fjzfcg.gov.cn)

开户名:福建盛鑫招标代理有限公司

福建盛鑫招标代理有限公司

2018-09-04

相关公告

(来源:中国政府采购网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/54723>

## 山东:青岛南区民政局行政部分为设立社会工作站的养老机构购买社工岗位 公开招标公告

一、采购项目名称:为设立社会工作站的养老机构购买社工岗位

二、采购项目编号:SNCG2018000098

三、采购内容及分包情况:

包号名称 供应商资格要求 本包预算金额(万元)

01 为设立社会工作站的养老机构购买社工岗位 1、投标单位必须是依照有关法律法規在青岛市民政局或青岛市市南区民政局登记注册并在市南区开展社会工作服务、具有独立承担民事责任能力的机构。2、招标公告发布之日前三年内无行贿犯罪等重大违法记录。3、通过“信用中国”网站([www.creditchina.gov.cn](http://www.creditchina.gov.cn))、中国政府采购网([www.ccgp.gov.cn](http://www.ccgp.gov.cn))、信用山东([www.creditsd.gov.cn](http://www.creditsd.gov.cn))及信用青岛([credit.qingdao.gov.cn](http://credit.qingdao.gov.cn))查询,未被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人、政府采购严重违法失信行为记录等名单的。4、本项目不接受联合体投标。60.000000

#### 四、获取招标文件

1.时间：2018年9月5日9时0分至2018年9月11日16时30分（北京时间，法定节假日除外）

2.地点：青岛市市南区山东路29号银河大厦12楼

3.方式：在获取采购文件时间内登录青岛市政府采购网、青岛市公共资源交易信息网进行注册并报名，注册并报名成功后，须携带加盖单位公章的营业执照复印件和单位授权委托书原件，按照上述时间、地点获取采购文件；

4.售价：每套200元整人民币，售后不退

#### 五、递交投标文件时间及地点

1.时间：2018年9月27日9时0分至2018年9月27日9时30分（北京时间）

2.地点：青岛市市南区宁夏路288号3号楼3楼青岛市公共资源交易大厅市南分大厅开标室。

#### 六、开标时间及地点

1.时间：2018年9月27日9时30分（北京时间）

2.地点：市南区宁夏路288号软件园三号楼315(第一开标室)

#### 七、联系方式

1.采购人：青岛市市南区民政局行政部分

地址：宁夏路286号(青岛市市南区民政局行政部分)

联系人：办公室(青岛市市南区民政局行政部分)

联系方式：88729185(青岛市市南区民政局行政部分)

2.代理机构：青岛市招标中心

地址：山东省（自治区、直辖市）青岛市（州）市南区县（区、市）市南区街道（路、乡、镇）山东路号（村）29

联系人：吴昱辰

联系方式：0532-85807776

供应商请在报名截止时间前在 [www.ccgp-qingdao.gov.cn](http://www.ccgp-qingdao.gov.cn) 注册并登陆后进行网上投标报名（已注册用户可直接从【供应商报名】入口登陆后报名）。未在网上报名或网上报名不成功的，无资格参加投标（或谈判）。

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/54724>

## 关于我们

### 中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；

促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

**谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！**

## 联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号  
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓  
邮编：100600  
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com  
电话：010-68316105/6  
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

## 内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达